

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

VERBALE DI CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE DEL 28.06.2023

L'anno 2023, il giorno 28 del mese di giugno, alle ore 13.00, presso i locali di Palazzo "Toscano" del Comune di Pedara (CT), si è riunito il C.d.A. della Società di Regolamentazione Rifiuti (SRR) "Catania Area Metropolitana", per discutere e deliberare sul seguente o.d.g.:

- 1. Disamina su istanza di sub-appalto presentata dalla società Dusty s.r.l. per il servizio di raccolta RSU per i Comuni di Acì Bonaccorsi, Valverde e Viagrande;**
- 2. Scadenza proroga con la società Sibelco Green Solutions per il conferimento imballaggi in vetro;**
- 3. Determinazioni in merito al fabbisogno del personale;**

Varie ed eventuali:

- 4. - certificazioni debiti/crediti al 31.12.2022 tra Società ed Enti Soci;**
- 5. - copertura assicurativa D&O per Amministratori e Sindaci;**
- 6. - prospetto debiti da pagare.**

Risultano presenti per il C.d.A., il Presidente Francesco Laudani, il Vice Presidente dott. Angelo Pulvirenti e i Consiglieri dott. Marco Nunzio Rubino (in collegamento telematico) e l'ing. Elena Maria Teghini.

Risulta assente il Consigliere Salvatore Carmelo Mastroianni.

Risultano presenti per il Collegio Sindacale, il Presidente dott. Giovanni D'Urso e il Sindaco Revisore dott. Giuseppe Bosco.

Risulta assente il Sindaco Revisore dott. Daniele Virgillito.

Svolge le funzioni di Segretario verbalizzante il dott. Mario Stancanelli.

PUNTO 1

Il Presidente comunica che la società Dusty Srl ha notificato alla S.R.R. le seguenti note con le quali ha avanzato formali istanze di subappalto in favore della società Pianeta Ambiente S.r.l. – P.IVA 11361780015, relativamente ai servizi espletati nei territori dei seguenti Comuni soci:

- pec prot. n. 001-908-DUS/2023 del 31.05.2023, per il Comune di Acì Bonaccorsi;
- pec prot. n. 001-908-DUS/2023 del 31.05.2023, per il Comune di Valverde;
- pec prot. n. 001-908-DUS/2023 del 31.05.2023, per il Comune di Viagrande.

In considerazione del fatto che entro 30 giorni occorre riscontrare le superiori istanze, il Presidente rende noto di aver già provveduto ad incontrare, insieme al RUP, giorno 27.06.2023 la Dusty Srl e in data odierna i Comuni soci interessati. Nell'incontro con la Dusty Srl, si è convenuto sul fatto che l'eventuale avvio dei servizi in subappalto avrà decorrenza dall'01.09.2023, per evitare interruzioni durante il periodo estivo, e comunque sempre previa formale autorizzazione da parte della S.R.R.

Il Presidente ricorda che con riferimento alla precedente istanza di subappalto avanzata dalla Dusty Srl, per il cantiere del Comune di Sant'Agata Li Battiati, la S.R.R. ha acquisito un preventivo parere dal consulente legale avv. Claudio Milazzo, ma in quel caso l'ammontare dei lavori subappaltati rientrava comunque nel 30% dell'importo aggiudicato. Nel caso odierno, invece, la percentuale del 30% viene leggermente superata, per cui occorre valutare con attenzione la legittimità di un'eventuale autorizzazione.

All'incontro tenutosi in data odierna con i Comuni interessati, l'avv. Claudio Milazzo ha fatto presente che la procedura di gara per l'appalto è stata espletata allorché era in vigore la norma che fissava il limite del 30% al subappalto. Successivamente, la Commissione UE ha avviato la procedura di infrazione n. 2018/2273, contestando all'Italia la mancata conformità del quadro giuridico italiano in materia di contratti pubblici alle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE e di conseguenza il limite del 30% è stato aumentato fino ad essere eliminato.

Oggi si tratta di prendere atto del fatto che vi sono due strade alternative. Da una parte, autorizzare il subappalto alla luce delle infrazioni della Commissione UE che eliminano di fatto la soglia del 30% oppure non autorizzare il subappalto oltre il 30%, ritenendo applicabile la normativa vigente al momento della gara. In entrambi i casi, tuttavia, non è possibile escludere a priori la presentazione di ricorsi da parte della Dusty Srl o di altri operatori economici.

All'esito dell'incontro odierno con i Comuni soci, il Comune di Valverde ha proposto di sottoporre la questione all'ANAC, tramite la formulazione di uno specifico interpello sulla legittimità o meno dell'istanza della Dusty Srl in considerazione dello sfioramento della soglia del 30% di subappalto, fissato in sede di gara.

Preso atto di quanto sopra, dopo ampio confronto il CdA condivide la soluzione di formulare uno specifico quesito all'ANAC. Nelle more di ciò, verrà comunicato alla Dusty Srl che il subappalto dovrà intendersi sospeso e, comunque, con decorrenza dall'01.09.2023 previa autorizzazione espressa della S.R.R.

SECONDO PUNTO

P.zza Duomo, 3 – 95124 Catania – mail: srrcataniaareametropolitana@gmail.com

P.E.C.: s.r.r.cataniaareametropolitana@legalmail.it

Iscrizione R.E.A. CT - 343495 – C.F. 05103780879

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

Il Presidente rappresenta al CdA che le numerose attività ordinarie in scadenza e il poco personale dipendente a disposizione, non hanno consentito di porre in essere gli atti necessari all'individuazione dell'operatore economico per lo smaltimento dei rifiuti differenziati costituiti da imballaggi in vetro, aventi codice EER 15.01.07. Il 30 giugno giungerà a scadenza la proroga trimestrale del contratto siglato con la Società Sibelco Green Solution Srl, avente ad oggetto la "cessione dei rifiuti di imballaggi in vetro identificati con codice EER 15.01.07 e dei rifiuti di imballaggi congiunti di vetro e metalli identificati con EER 15.01.06, provenienti dalla RD urbana svolta nell'ambito della SRR Catania Area Metropolitana, con conferimento di sub-deleghe da parte della SRR per la sottoscrizione delle convenzioni con Coreve, nell'ambito dei Comuni che hanno delegato la SRR".

Il Presidente spiega che, come convenuto con il consulente legale della Società, si rende necessario individuare preliminarmente la tipologia di affidamento economicamente più vantaggiosa per i Comuni soci, optando tra una procedura di gara per l'individuazione di una piattaforma di stoccaggio e selezione del rifiuto, con previsione di analisi qualitative periodiche, costi a carico dei singoli Comuni e proventi Coreve in favore degli stessi singoli Comuni o una procedura di asta pubblica per l'individuazione di un operatore economico al quale cedere tal quale il rifiuto differenziato raccolto EER 15.01.07, a fronte del riconoscimento di un corrispettivo fisso ai Comuni determinato a priori in maniera forfetaria e con costi della selezione a carico dell'acquirente. A differenza del passato, tuttavia, non sarà prevista alcuna cessione di deleghe dai Comuni alla SRR, bensì il rapporto tra il Comune e l'operatore economico acquirente sarà diretto, per cui la SRR non riceverà più i proventi Coreve e non dovrà fare alcun riversamento ai propri soci. Inoltre non potrà essere garantito che il rifiuto recuperato resti all'interno del circuito Coreve.

Per comprendere il quantitativo di rifiuti che dovrà essere messo a base di gara, è stata inviata una nota ai Comuni soci con la quale è stato chiesto:

- ai Comuni che non hanno conferito sub-deleghe alla S.R.R. e non si sono avvalsi del contratto attualmente in essere tra la S.R.R. e la Società Sibelco Green Solution Srl, di comunicare se vi sono contratti autonomamente stipulati per il recupero dei rifiuti E.E.R. 15.01.07, con indicazione della data di scadenza e della volontà o meno di essere inclusi nella procedura di gara che verrà avviata dalla S.R.R.;

- ai Comuni che hanno conferito sub-deleghe alla S.R.R. e si sono avvalsi del contratto attualmente in essere tra la S.R.R. e la Società Sibelco Green Solution Srl, di comunicare la volontà o meno di essere inclusi nella procedura di gara che verrà avviata dalla S.R.R.

Contestualmente, per sondare il mercato e comprendere i costi e le offerte del settore, sono state effettuate due distinte consultazioni preliminari di mercato.

Da una parte, sono state inviate singole note agli operatori del settore, per chiedere preventivi di costo per lo stoccaggio e la selezione degli imballaggi in vetro EER 15.01.07, per un periodo stimato di mesi 12 e circa 15.000 tonn/anno.

Dall'altra parte, è stato pubblicato sul sito della Società e negli albi pretori degli Enti soci, un avviso per l'acquisizione di preventivi aventi ad oggetto il corrispettivo che verrebbe riconosciuto a fronte della cessione dei rifiuti costituiti da imballaggi in vetro identificati con codice E.E.R. 15.01.07. Il termine per la presentazione dei preventivi scadrà il 30.06.2023 alle ore 12.00.

Una volta esaminati i preventivi di costo che perverranno, si stabilirà la procedura da seguire.

Il CdA prende atto di quanto sopra e alla luce di ciò determina di procedere ad una proroga tecnica del contratto stipulato con la Società Sibelco Green Solution Srl, fino al 31.10.2023, con clausola risolutiva espressa in caso di affidamento anticipato della nuova procedura di gara da parte della SRR.

Per quanto attiene alla raccolta di carta e cartone in maniera differenziata, il Presidente propone di invitare i Comuni ad effettuare la raccolta senza buste di plastica, atteso che ciò genera costi maggiori e difficoltà operative per gli impianti di smaltimento.

Il CdA ritiene che occorra approfondire maggiormente la questione.

Il Presidente avvisa infine il CdA che il prossimo mese giungerà a scadenza l'affidamento dei servizi di stoccaggio e selezione della frazione umida e in tal caso l'importo biennale posto a base di gara sarà di circa 29 milioni di euro, per cui la gara dovrà essere espletata da UREGA. Il CdA prende atto di quanto comunicato dal Presidente e nomina RUP di tale procedura l'ing. Salvatore Nicolosi.

TERZO PUNTO

Il Presidente rappresenta al CdA che la carenza di personale dipendente non consente di gestire correttamente e prontamente neanche l'attività di ordinaria competenza della Società, che vive in uno stato di emergenza continua, tra le gare di raccolta espletate e da espletare, l'impianto di Pantano d'Arce, i PNRR, la contabilità, l'amministrazione, ecc... In particolare, l'ufficio tecnico interno è costituito da due impiegati part-time, uno dei quali a distacco dalla SRR di Enna con contratto in scadenza al 31.07.2023 e probabilmente non rinnovabile secondo quanto appreso per le vie brevi dalla

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

SRR di Enna, l'altro proveniente dall'ufficio tecnico del Comune di Pedara con una convenzione scadente il 18.07.2023, prorogabile fino e non oltre al 31.12.2023. Allo stesso modo, la carenza di personale si rileva anche nella gestione amministrativa e contabile della Società, atteso che la SRR ha solo quattro dipendenti assunti a tempo indeterminato, transitati dall'ex ATO Simeto Ambiente SpA, uno dei quali addetto alla registrazione dei formulari dei rifiuti per conto dei Comuni, uno addetto al protocollo e un altro spesso in malattia a causa di gravi problemi di salute.

Alla luce di quanto sopra, il Presidente ritiene urgente provvedere alla pubblicazione di due bandi per la selezione di due distinte figure tecniche da assumere a tempo pieno presso l'ufficio tecnico della SRR. Per tal verso, il Presidente comunica di aver incontrato il Prof. Avv. Sebastiano Caruso, che ha già seguito la SRR nella causa contro il dott. Carmelo Caruso, il quale si è reso disponibile a supportare la Società nell'individuazione dei passaggi legali da porre in essere per la ricerca di tale personale.

Il Presidente ricorda, altresì, che occorre dare seguito ai progetti PNRR approvati e comunica di aver già parlato con il Comune di Acì Sant'Antonio, per la stipula di una convenzione per l'assegnazione temporanea del dipendente Ing. Salvatore Ciancio, per 6 ore settimanali alle quali si aggiungerebbero altre 12 ore settimanali extra orario comunale.

Il Presidente del Collegio Sindacale rappresenta il fatto che la Società non è adeguatamente dimensionata per gestire la mole di attività di cui è investita e che le prestazioni part time di personale esterno possono essere solo a completamento di un organico già stanziato e dimensionato. Invita, pertanto, il CdA a programmare un'attività di stabilizzazione e assunzione di personale.

Il Presidente del CdA condivide quanto esposto dal dott. D'Urso, ma fa presente che tale programmazione richiede una preliminare revisione della pianta organica che andrebbe approvata dai Soci e dall'Assessorato Regionale, ai sensi della L.R. 9/2010. Tutto ciò richiederebbe parecchio tempo, mentre oggi bisogna fronteggiare l'emergenza, in vista della scadenza dei contratti del geom. Lo Verde e dell'ing. Nicolosi. Inoltre, il Presidente rileva che è ancora in sospenso il bacino di lavoratori della Simeto Ambiente SpA in liquidazione e che la disponibilità finanziaria della Società ammonta oggi a € 38.936,13 a fronte di oltre 100.000,00 di debiti già maturati verso fornitori e circa 300.000,00 verso i Comuni per i proventi Coreve da riversare. La Società avanza crediti verso i Soci per quote sociali non pagate, ma la loro riscossione richiederà sicuramente tempo.

Il dott. D'Urso fa presente che la SRR è una società partecipata e che occorre agire secondo legge. La Società si deve organizzare per il passaggio immediato di tutto il personale dalla Simeto Ambiente SpA, che andrà opportunamente formato e potrà intanto risolvere il problema amministrativo, considerato che un dipendente della SRR è spesso in malattia e che il dott. Stancanelli ha più volte rappresentato di non riuscire ad adempiere nei tempi agli obblighi del suo ufficio perché oberato di lavoro.

Il dott. D'Urso invita la società a presentare un budget finanziario ai soci al fine di poter assicurare la copertura di tutti i costi necessari per assicurare il regolare funzionamento della società ed adempiere a tutte le obbligazioni sociali. Nelle more il cda dovrà trovare le soluzioni idonee per permettere la corretta funzionalità amministrativa – tecnica della società. Si rappresenta che altre società partecipate dalla stato e degli enti locali si trovano in difficoltà finanziarie, tuttavia procedono utilizzando gli strumenti finanziari consentiti per legge.

Il Presidente del CdA ritiene che occorra innanzitutto concretizzare urgentemente la ricerca di due unità di personale tecnico, in vista degli atti di gara urgenti da porre in essere. Fa presente inoltre che il personale di Simeto Ambiente SpA non ha alcuna esperienza in tema di gare e appalti per la raccolta rifiuti, atteso che si occupa di riscossione della TARI. Per modificare la pianta organica della SRR e per formare il personale di Simeto Ambiente SpA occorre tempo, oltre al fatto che le disponibilità finanziarie della SRR sono insufficienti.

Il Presidente del Collegio Sindacale ritiene che le unità di personale necessarie vadano ricercate in base al reale fabbisogno societario, determinato sulla base di uno studio preliminare, per non correre il rischio di prendere un numero di unità che potrebbero poi rivelarsi insufficiente.

Il Vice Presidente dott. Pulvirenti ritiene che occorra preventivamente investire della questione l'Assemblea dei Soci, quindi attivare il transito del personale dalla Simeto Ambiente SpA e formare tale personale.

Il Presidente Laudani fa presente che 17 Enti soci che partecipano all'Assemblea della SRR, sono anche soci della Simeto Ambiente SpA e decidono le attività da conferire ad essa.

Il dott. D'Urso ribadisce che, a suo avviso, è necessario effettuare il passaggio immediato di tutto il personale di Simeto Ambiente SpA inviando ai dipendenti una lettera di convocazione immediata presso gli uffici della SRR, così da sapere quante unità transiteranno effettivamente e poi si procede con l'interpello per un numero di unità di personale tecnico adeguato alle esigenze della Società. I consulenti esterni dovranno tracciare le linee operative e il percorso legale che la SRR dovrà seguire per l'assunzione del personale, anche con eventuale convenzione con l'Università, con la massima trasparenza.

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

Il Presidente Laudani condivide il pensiero del dott. D'Urso, ma chiede come fare a fronteggiare le emergenze attuali e giornaliere; ritiene necessario avere un quadro dettagliato sulle necessità attuali e urgenti della SRR e rimodulare il cronoprogramma con la Simeto Ambiente SpA.

Il Vice Presidente dott. Pulvirenti propone di inviare una nota ai dipendenti della Simeto Ambiente SpA, per chiedere di manifestare la disponibilità o gli eventuali motivi ostativi al transito presso la SRR, tenuto conto che il passaggio avverrà entro il primo settembre o in un'altra data da concordare in CdA.

Il Presidente del Collegio Sindacale invita il CdA ad adoperarsi per effettuare subito il passaggio di tutti dipendenti dalla Simeto Ambiente SpA in liquidazione. Per la copertura finanziaria dovranno obbligatoriamente intervenire i Comuni soci.

Il Presidente del CdA ritiene necessario e urgente rivedere il cronoprogramma, con un piano che prevede uno scaglionamento del passaggio delle sei unità, che dovranno transitare dalla Simeto Ambiente SpA entro una determinata data. In base alle esigenze della SRR occorrerà anche rivedere chi deve passare prima e chi dopo.

Il Presidente del Collegio Sindacale ribadisce l'invito a far transitare subito tutto il personale dalla Simeto Ambiente SpA, il quale andrà poi strutturato all'interno della SRR in funzione dei livelli e delle necessità. Per la copertura finanziaria dovranno obbligatoriamente intervenire i Comuni soci.

Il Presidente del CdA fa presente che sussiste anche il problema dei locali per gli uffici, atteso che la disponibilità dei locali presso il Centro Nuovaluce della Città Metropolitana è venuta meno e nessun altro Comune socio ha dato disponibilità. I locali presso Le Ciminiere non sono sufficienti ad accogliere 8 unità nell'immediato.

Il Presidente del Collegio invita ad effettuare una manifestazione di interesse per la ricerca di locali.

Il Consigliere ing. Teghini concorda con la proposta del Vice Presidente dott. Pulvirenti, di inviare una nota ai dipendenti della Simeto Ambiente SpA, per acquisire la disponibilità al transito entro una determinata data.

Il Presidente del CdA ritiene necessario e urgente rimodulare il cronoprogramma e contestualmente attivare le procedure per i bandi per la ricerca di due tecnici, considerato che è noto che tali figure tecniche non sono presenti nella Simeto Ambiente SpA.

Dopo ulteriore confronto, il CdA determina di attivare le procedure per la ricerca di due unità di personale tecnico e, contestualmente, di inviare una nota alla Simeto Ambiente SpA con la quale chiedere, nelle more dell'imminente scadenza e revisione del cronoprogramma, di manifestare entro luglio la disponibilità di ciascun dipendente a transitare presso gli uffici di questa SRR, presumibilmente a partire dall'01.10.2023, cosicché la SRR potrà organizzarsi tempestivamente in base al numero di persone che daranno o meno disponibilità.

QUARTO PUNTO

Sulle varie ed eventuali, il Presidente del Collegio Sindacale fa presente al CdA che la sottoscrizione delle certificazioni dei debiti/crediti al 31.12.2022 tra la Società e gli Enti Soci, propedeutiche alle richieste di versamento delle quote consortili 2022, è di competenza della Società di revisione del Bilancio, la cui nomina è prevista dall'art. 26 dello Statuto sociale vigente. Considerato che ad oggi tale incarico non è stato conferito, il Presidente del Collegio Sindacale comunica la disponibilità per l'ultima volta alla sottoscrizione delle certificazioni, fermo restando l'invito rivolto al CdA, a provvedere alla nomina della Società di revisione.

QUINTO PUNTO

Il Presidente comunica che in data 26.06.2023 è pervenuta la pec da parte dell'Agenzia MAG Financial Lines Speciality, la quale riferisce che, con riferimento al rischio D&O RC Amministratori, in proroga di scadenza fino al 28.06.2023, è stata effettuata una ricerca di mercato assicurativo, dalla quale sono emerse le seguenti quotazioni:

la Compagnia uscente Lloyd's Insurance Company si è resa disponibile a quotare il rinnovo, riducendo il massimale da € 5.000.000,00 ad € 2.000.000,00, mentre la Compagnia CNA ha quotato mantenendo invariato il massimale richiesto ad € 5.000.000,00.

- LLOYD'S INSURANCE COMPANY (*compagnia in corso*)

Durata: annuale, effetto dalle ore 24:00 del 28/06/2023 alle ore 24:00 del 28/06/2024.

Retroattività: illimitata

Massimale per sinistro: € 2.000.000,00 (*in corso € 5.000.000,00*)

Franchigia: nessuna

Wording: (*vd. testo allegato - Lloyd's*)

Premio Lordo annuo: € 4.034,25 (*in corso € 6.051,38*)

- CNA

Durata: annuale, effetto dalle ore 24:00 del 28/06/2023 alle ore 24:00 del 28/06/2024.

Retroattività: illimitata

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

Massimale: € 5.000.000,00 (*in corso € 5.000.000,00*)

Franchigia: nessuna

Wording: (*vd. testo allegato - CNA*)

Premio Lordo annuo: € 9.168,75 (*in corso € 6.051,38*)

Entrambe le quotazioni prevedono la dichiarazione di assenza sinistri – WS - alla data di ordine fermo, ovvero accettazione della proposta.

Dopo un confronto, il CdA delibera di sottoscrivere, per accettazione, la proposta della compagnia assicurativa CNA, con durata annuale dalle ore 24:00 del 28.06.2023 alle ore 24:00 del 28.06.2024, retroattività illimitata, massimale per sinistro € 5.000.000,00 (cinquemilioni/00), nessuna franchigia e premio lordo annuo di € 9.168,75.

Il CdA conferma che non sussistono sinistri alla data odierna.

SESTO PUNTO

Il Presidente dà la parola al dott. Stancanelli il quale comunica al CdA che alla data odierna vi sono debiti da pagare per la gestione corrente della Società, relativamente a fatture già ricevute dai fornitori, stipendi del personale e oneri fiscali, per circa € 110.000,00 ai quali vanno aggiunti i debiti verso fornitori per fatture da ricevere (es. consulenze legali, compensi del Collegio Sindacale, compenso del Presidente del CdA, leasing autovettura, revisione infra annuale PEF 2023, servizio civile, ecc...), i debiti verso i Comuni per il riversamento dei proventi Coreve pari a circa € 282.000,00 e i debiti verso il RUP, gli organi a supporto del RUP e gli incentivi tecnici per la Società.

La disponibilità attuale sul conto corrente è di € 38.936,13 ed è rappresentata dai versamenti delle quote sociali e dai proventi Coreve.

Il dott. Stancanelli chiede al CdA come procedere per i pagamenti.

Il CdA delibera di procedere con priorità al pagamento degli stipendi e degli oneri fiscali, nelle more di riscuotere le quote consortili pregresse e attuali da parte dei Comuni soci, necessarie al pagamento degli altri debiti.

Alle ore 14:12 il Presidente del C.d.A. dichiara conclusi i lavori. Del ché viene redatto il presente verbale che, letto e confermato, viene sottoscritto.

Il Segretario verbalizzante
Dott. Mario Stancanelli

Il Presidente del C.d.A.
Dott. Francesco Laudani