

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

VERBALE DI CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE N. 17 DEL 09.10.2023

L'anno 2023, il giorno 09 del mese di ottobre, alle ore 10.50, presso i locali della Società di Regolamentazione Rifiuti (SRR) "Catania Area Metropolitana", siti in Catania, Viale Africa c/o il Complesso Fieristico "Le Ciminiere" e, contestualmente, in modalità telematica all'indirizzo web: https://meet.jit.si/SRR_AREAMETROPOLITANACT, si è riunito il C.d.A., per discutere e deliberare sul seguente o.d.g.:

- 1. Incontro con i rappresentanti del costituendo Raggruppamento Temporaneo di Professionisti denominato "R.T.P. UTRES AMBIENTE", aggiudicatario della gara per: "Appalto del servizio di architettura e ingegneria per la progettazione di fattibilità tecnica ed economica, studio geologico, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione con opzione della progettazione definitiva ed esecutiva, della relazione geologica, della direzione dei lavori, contabilità e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione dei lavori per la realizzazione di un impianto di digestione anaerobica e compostaggio della SRR di Catania Città Metropolitana da sorgere nel Comune di Catania località Pantano D'Arci";**
- 2. Comunicazioni in merito ai progetti ammessi a finanziamento con il P.N.R.R.;**
- 3. Approvazione verbale seduta precedente;**
- 4. Varie ed eventuali.**

Risultano presenti per il C.d.A., il Presidente dott. Francesco Laudani, il Vice Presidente dott. Angelo Pulvirenti (collegato via web) e il Consigliere ing. Elena Maria Teghini.

Risultano assenti i Consiglieri dott. Marco Rubino e dott. Salvatore Mastroianni.

Risulta presente il Presidente del Collegio Sindacale, dott. Giovanni D'Urso e i Sindaci, dott. Giuseppe Bosco (collegato via web) e dott. Daniele Virgillito (collegato via web).

Partecipano al CdA l'avv. Claudio Milazzo (collegato via web), l'ing. Eugenio Luigi Ciancio e l'ing. Salvatore Nicolosi.

Svolge le funzioni di Segretario verbalizzante il dott. Mario Stancanelli.

Preliminarmente, il Presidente del CdA richiama il contenuto del precedente verbale adottato al CdA, in seno al quale è stato deliberato:

- "- di prendere atto del contenuto della nota del Comune di Catania, prot. n. 391698 del 22.09.2023, e della richiesta di nominare il R.U.P. per gli affidamenti dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento di tutti i rifiuti urbani e altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO di Catania, con durata settennale, suddivisi in tre macro lotti Nord – Centro – Sud;*
- di prendere atto che, per tale incarico, il Comune di Catania ha reso noto di aver individuato la dott.ssa Lara Riguccio, già Direttore della Direzione "Politiche per l'Ambiente" dello stesso Comune;*
- di nominare la dott.ssa Lara Riguccio, già Direttore della Direzione "Politiche per l'Ambiente" del Comune di Catania, R.U.P. per la fase attuativa degli affidamenti dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento di tutti i rifiuti urbani e altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO di Catania, con durata settennale, suddivisi in tre macro lotti Nord – Centro – Sud".*

Il Presidente ricorda che inizialmente la S.R.R. ha nominato R.U.P. il proprio dipendente dott. Carmelo Caruso. A seguito della concessione dell'aspettativa è stato chiesto al Comune di Catania di indicare il nominativo di una figura tecnica all'interno dell'organico comunale, da nominare R.U.P., alla luce del fatto che le risorse presenti all'interno della S.R.R. Catania Area Metropolitana, malgrado il loro impiego flessibile, non risultavano sufficienti o aventi gli specifici requisiti professionali tecnici richiesti per ricoprire tale mansione.

Il Comune di Catania ha rappresentato che: *"nessun dipendente dell'Ente socio, in possesso dei requisiti necessari, ha manifestato la propria disponibilità a svolgere il ruolo di R.U.P. per l'appalto in oggetto"*.

Il CdA della S.R.R. ha quindi nominato R.U.P. per la sola fase normativa l'ing. Salvatore Nicolosi, residuando così la nomina del R.U.P. per la fase attuativa, sulla scorta di quanto previsto dall'art. 15 della L.R. 9/2010, che distingue il contratto normativo sottoscritto tra la S.R.R. e l'appaltatore del servizio, dal contratto

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

d'appalto sottoscritto tra la singola Amministrazione comunale e l'appaltatore del servizio.

In data 22.09.2023 la S.R.R. ha ricevuto dal Comune di Catania la nota prot. n. 391698, con la quale è stato chiesto che: *“questa S.R.R. provveda a nominare il R.U.P. per gli affidamenti dei Servizi di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento di tutti i rifiuti urbani e altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO di Catania, con durata settennale, suddivisi in tre macro lotti Nord – Centro – Sud e all'uopo rende noto di aver individuato, per tale incarico, la dott.ssa Lara Riguccio, già Direttore della Direzione Politiche per l'Ambiente del Comune di Catania.”*

Sulla scorta di tale nota è stata adottata la delibera di CdA del 27.09.2023, per la nomina del R.U.P. della fase attuativa.

Nei giorni successivi si è tenuto un incontro tra la S.R.R., il consulente legale avv. Claudio Milazzo e la Segretaria Generale del Comune di Catania, in merito alla nomina del RUP e in tale occasione la Segretaria ha sostenuto il principio secondo il quale la nomina del R.U.P. spetta alla stazione appaltante, cioè la S.R.R. Nel caso di specie, la dott.ssa Lara Riguccio ha, di fatto, svolto la mansione di R.U.P. nel periodo di aspettativa del dott. Carmelo Caruso.

Il Presidente rende noto che l'amministrazione comunale ha approvato in Giunta Municipale una perizia suppletiva e di variante all'affidamento settennale dei servizi nel Lotto Centro e passa la parola all'avv. Claudio Milazzo, per un rapido resoconto dell'incontro con il Comune di Catania.

L'avv. Claudio Milazzo riprende quanto comunicato dal Presidente e, in particolare, il fatto che la S.R.R. ha inteso nominare un proprio R.U.P. interno per la sola fase normativa e procedurale, distinguendo così il profilo della celebrazione della gara e della stipula contrattuale tra la S.R.R. e l'aggiudicatario, dalla successiva fase esecutiva, per la quale è stato nominato il R.U.P. proposto dal Comune di Catania. Il Comune, dal canto suo, ritiene che la figura del R.U.P. sia unica e vada individuata dalla stazione appaltante, cioè la S.R.R., e in tal senso ha proposto il nominativo della dott.ssa Lara Riguccio, la quale, essendo dirigente del servizio ecologia ha i requisiti per ricoprire tale mansione, a titolo gratuito, non potendo percepire indennità o incentivi, nell'esercizio di tale funzione. Tale R.U.P. è preposto, in via esecutiva, a vigilare sulla corretta esecuzione dei contratti dei tre Lotti, ad applicare eventuali penali e ad intervenire nel caso di varianti da apportare ai servizi oggetto dei contratti, come nel caso in esame. La S.R.R. può limitarsi ad una presa d'atto della variante approvata dal Comune di Catania, non avendo obbligo di approvazione. L'ing. Salvatore Nicolosi resterà R.U.P. della procedura di gara, senza funzioni esecutive e avrà un ruolo di coordinamento e concertazione con l'amministrazione comunale, come figura di riferimento della S.R.R.

Dopo attento ascolto e ampio confronto, il CdA prende atto di quanto sopra rappresentato e delibera di:

- confermare la nomina della dott.ssa Lara Riguccio, quale R.U.P. per la fase attuativa degli affidamenti dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento di tutti i rifiuti urbani e altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO di Catania, con durata settennale, suddivisi in tre macro lotti Nord – Centro – Sud;
- acquisire l'atto autorizzativo del Comune di Catania alla dott.ssa Lara Riguccio, per lo svolgimento dell'incarico *de quo*;
- confermare che, in conformità alle normative vigenti, lo svolgimento dell'incarico di R.U.P. per la fase attuativa sarà a titolo gratuito e non comporterà la corresponsione di indennità e/o incentivi alla dott.ssa Lara Riguccio, dipendente del Comune di Catania, socio della S.R.R., e dirigente del Servizio *“Politiche per l'Ambiente”* del Comune.

PUNTO 1

Il Presidente invita a partecipare al CdA, l'ing. Giuseppe Ficoneri Bolasco e l'ing. Giovanni Battistini, rappresentanti del costituendo R.T.P. tra UTRES AMBIENTE S.r.l., PROGER S.p.A. e ORION PROGETTI S.r.l.s., aggiudicatario della gara per: *“Appalto del servizio di architettura e ingegneria per la progettazione di fattibilità tecnica ed economica, studio geologico, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione con opzione della progettazione definitiva ed esecutiva, della relazione geologica, della direzione dei lavori, contabilità e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione e di tutti i lavori per la realizzazione di un*

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

impianto di digestione anaerobica e compostaggio della SRR di Catania Città Metropolitana da sorgere nel Comune di Catania località Pantano D'Arci".

Preliminarmente, il Presidente fa un breve *excursus* degli atti salienti che hanno caratterizzato il progetto dell'impianto *de quo*.

Segnatamente, con D.P.R.S. n. 597/Gab del 14.11.2019 è stato nominato un Commissario *ad Acta* presso la S.R.R., con il compito di provvedere in via sostitutiva alla localizzazione dei siti e all'avvio dei procedimenti per la progettazione dell'intervento. Tale Decreto è stato seguito da altri Decreti che hanno prorogato il commissariamento fino a gennaio 2023, con il compito di completare la progettazione e curare i procedimenti relativi all'approvazione in linea tecnica ed amministrativa del progetto nonché le successive fasi relative all'acquisizione dei pareri ed autorizzazioni ambientali.

Con D.D. n. 178 del 15.03.2022, il Ragioniere Generale della Regione Siciliana ha istituito, nello stato di previsione dell'entrata del bilancio finanziario della Regione Siciliana per l'esercizio finanziario 2022 e alla relativa ripartizione in capitoli, un capitolo in entrata per la realizzazione della progettazione esecutiva.

Con D.D.G. n. 299/2022 del 18.03.2022, il Commissario ad Acta ha accertato sul citato capitolo, per l'annualità 2022, la somma complessiva di € 3.000.000,00.

In data 18.05.2022, il R.U.P. dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento Regionale Tecnico – Servizio 6/DRT, Ing. Gaetano Laudani, ha pubblicato gli atti di gara e con determina n. 15 dell'11.01.2023 ha proceduto all'aggiudicazione definitiva efficace della gara espletata, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016.

Con verbale del 17.01.2023, tutta la documentazione afferente la procedura di gara espletata è stata consegnata a questa S.R.R.

In data 09.02.2023 è pervenuta a questa S.R.R. l'“Istanza di accesso e copia atti ex art. 53 D.Lgs. 50/2016 e 22 e segg. L. 241/1990” avanzata dalla Società OWAC Engineering Company S.r.l., seconda in graduatoria nell'aggiudicazione della gara.

Successivamente, in data 22.02.2023 è pervenuta a questa S.R.R. l'“Istanza di accesso agli atti” avanzata dalla Società Utres Ambiente S.r.l., aggiudicataria della procedura.

Con note dell'01.03.2023 e del 06.03.2023, questa S.R.R. ha riscontrato l'istanza di accesso della Società OWAC Engineering Company S.r.l.

Con nota del 17.03.2023, questa S.R.R. ha riscontrato l'istanza di accesso della Società Utres Ambiente S.r.l. Decorsi infruttuosamente i termini per la presentazione di ricorsi, questa S.R.R. si è prontamente attivata per definire la documentazione necessaria alla stipula del contratto con l'aggiudicataria e, in tale frangente, è emersa la problematica afferente la disponibilità delle somme occorrenti al pagamento dell'operatore economico aggiudicatario e firmatario di contratto. Pertanto, con nota del 22.05.2023 inviata alla Ragioneria Generale della Regione Siciliana - Dipartimento Regionale Bilancio e Tesoro, questa S.R.R. ha chiesto di rendere noto se fosse stato istituito il relativo capitolo di spesa e in quali tempi e modi questa Società avrebbe potuto disporre delle risorse finanziarie necessarie ad erogare un acconto sull'importo contrattuale complessivo.

Con nota del 13.06.2023 la Ragioneria Generale della Regione Siciliana ha risposto che: *“per la realizzazione dell'intervento in oggetto, a seguito di richiesta effettuata dal Dipartimento Regionale Tecnico con nota prot. n. 7021 del 27.05.2022, ha istituito il capitolo di spesa 684204 e contestualmente ha iscritto la somma di € 3.000.000,00 a valere sull'esercizio finanziario 2022. Pertanto Codesta Società dovrà richiedere informazioni al Dipartimento Regionale Tecnico nella qualità di Centro di Responsabilità per l'intervento in argomento”*.

Con nota del 15.06.2023 questa S.R.R. ha provveduto ad inoltrare la nota della Ragioneria Generale, al Dirigente Generale del Dipartimento Regionale Tecnico dell'Assessorato delle Infrastrutture e della Mobilità e all'Ufficio del Genio Civile di Catania, chiedendo di ricevere i necessari chiarimenti.

In data 22.06.2023, nelle more di ricevere gli attesi chiarimenti, la S.R.R. ha chiesto al R.T.P. di produrre la bozza di garanzia fideiussoria definitiva che intenderà sottoscrivere, con esatta indicazione del soggetto garante e delle relative condizioni contrattuali, che dovranno risultare conformi a quanto richiesto dal

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

disciplinare di gara e dalle disposizioni del D.Lgs. 50/2016.

Con nota prot. 106433 del 31.07.2023, il Dipartimento Regionale Tecnico dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità ha comunicato che *"il capitolo di spesa allo stato risulta ancora assegnato a questo Dipartimento"* e che *"è stato approvato il riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31 dicembre 2022"*, cosicché *"la SRR Catania può avviare le procedure per l'affidamento della progettazione"*.

L'impianto prevede una capacità di circa 60.000 ton/annue di frazione organica e rappresenta il primo impianto pubblico sul territorio.

Il rappresentante del R.T.P. comunica che la polizza fideiussoria è pronta, ma verrà materialmente rilasciata dopo aver preso visione della bozza di contratto da sottoscrivere.

Il Presidente invita il CdA a prendere parte al sopralluogo del sito di Pantano d'Archi, sul quale dovrà sorgere l'impianto, che si terrà oggi a conclusione del CdA, insieme a un responsabile dell'ufficio tecnico e a un geologo del Comune di Catania.

Contestualmente, il Presidente evidenzia al CdA che l'idea della realizzazione dell'impianto *de quo* è sorta nel 2019, allorché c'era una carenza di tali impianti sul territorio. Oggi la domanda di conferimento della frazione organica è soddisfatta dagli impianti già esistenti, per cui il Presidente ritiene che sia opportuno comprendere, in fase di progettazione, la corrispondenza di tale impianto alle attuali necessità del territorio e, nel caso, se esiste la possibilità di rimodulare il progetto per realizzare un impianto maggiormente rispondente alle esigenze territoriali.

I rappresentanti del R.T.P. fanno presente al CdA che l'attuale affidamento riguarda esclusivamente la progettazione di fattibilità tecnica ed economica, con eventuale opzione della progettazione definitiva ed esecutiva, in quanto la gara è stata espletata in vigore del D.Lgs. 50/2016. Oggi è entrato in vigore il D.Lgs. 36/2023, ma il progetto di fattibilità così come affidato non consentirà di andare in appalto integrato, come previsto dal nuovo Codice. Il R.T.P. fa presente che la stessa problematica è sorta con un affidamento della Regione Campania, la quale ha chiesto al R.T.P. di redigere direttamente un progetto di fattibilità tecnica ed economica, rispondente alle caratteristiche richieste dal nuovo Codice degli Appalti. Il R.T.P. invita la S.R.R. a valutare se proseguire con il vecchio Codice degli Appalti o se procedere ad una modifica dell'affidamento, per seguire il nuovo Codice, che ha eliminato il progetto definitivo e ha previsto un progetto di fattibilità *"rafforzato"*, tenuto anche conto che il progetto esecutivo andrà in gara non prima del 2024.

L'Ing. Eugenio Ciancio fa presente che le somme messe a disposizione dalla Regione Siciliana riguardano solo il progetto di fattibilità tecnica ed economica e in tal senso bisogna proseguire. Successivamente, sarà possibile avviare un'interlocuzione con la Regione per estendere l'incarico per il definitivo, ma oggi esiste un vincolo di gara e un vincolo finanziario, per cui il contratto dovrà prevedere le prestazioni previste dalla gara.

Il CdA condivide il pensiero dell'ing. Ciancio e invita il R.T.P. a procedere al sopralluogo dell'area.

PUNTO 2

Con riferimento ai progetti del PNRR - AVVISO M2C1.1.I1.1 - LINEA D'INTERVENTO A, il Presidente informa che la S.R.R. deve procedere celermente alla sottoscrizione degli atti d'obbligo relativi ai progetti approvati e all'art. 1 di essi è riportato che la Società: *"Dichiara di impegnarsi a svolgere il progetto nei tempi e nei modi indicati nella citata scheda progetto"*.

Considerato che i cronoprogrammi di spesa e i *milestones* inseriti nelle schede di progetto originarie fissavano delle scadenze che per la maggior parte sono ormai trascorse, di talché risulta oggettivamente impossibile rispettare le date originariamente previste;

visto che l'art. 5 degli atti d'obbligo, rubricato: *"Variazioni del progetto"*, stabilisce che *"Il Soggetto Destinatarario (nel caso a mani, questa S.R.R.) può proporre variazioni alla scheda progetto che dovranno essere accolte con autorizzazione scritta del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica – Dipartimento sviluppo sostenibile. Le modifiche alla scheda progetto rientranti nei limiti del plafond finanziario ammesso al contributo, a seguito di opportuna valutazione di entrambe le parti, non comportano la revisione del presente Atto"*;

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

visto che anche il MASE, in risposta a una FAQ chiarisce che: *“le modifiche al cronoprogramma di progetto non possono essere apportate unilateralmente dal Soggetto Destinatario, ma devono essere oggetto di autorizzazione da parte del Ministero”*;

si è ritenuto urgente e indifferibile procedere ad una prima riunione, giorno 6 u.s., con i Comuni di Nicolosi, Milo, Paternò e Santa Maria di Licodia, i cui progetti sono stati presentati dalla S.R.R. e sono stati approvati, per chiedere a tali Amministrazioni di predisporre i nuovi cronoprogrammi da sottoporre all'autorizzazione del Ministero. Successivamente, si costituiranno i supporti al R.U.P. Ing. Ciancio.

Contestualmente, il Presidente informa che è pervenuta la nota del MASE, prot. n. 0153459 del 27.09.2023, con la quale in risposta ad una specifica richiesta di chiarimenti avanzata dal Comune di Ragalna, a suo tempo delegato dalla S.R.R. alla presentazione del progetto P.N.R.R., il MASE ha chiarito che: *“Come previsto anche nelle FAQ, nel caso in cui sia presente un EGATO operativo, come nel caso di specie, il Soggetto attuatore è l'EGATO. In considerazione del fatto che il CUP è stato generato da codesto Comune, occorre apportare una modifica sul sistema CUP del DIPE circa il soggetto titolare del CUP.*

Inoltre, codesto Comune non dovrà far riferimento alle linee guida del Soggetto attuatore delegato, ma alle linee guida del Soggetto attuatore (dal punto di vista dei “ruoli PNRR” l'investimento in oggetto non è considerato a “regia delegata”).”

La S.R.R., essendo un EGATO operativo, viene considerato il Soggetto Attuatore di tutti i progetti finanziati, per cui dovrà provvedere alla realizzazione anche dei progetti presentati dai Comuni soci a suo tempo delegati.

Alla luce di ciò, si è ritenuto urgente e indifferibile programmare un incontro, che si terrà giorno 11 p.v., con i Comuni di Camporotondo Etneo, Catania, Misterbianco, Ragalna, San Pietro Clarenza e Valverde, delegati dalla S.R.R., per portarli a conoscenza di tale situazione e acquisire copia dei loro progetti. Inoltre, occorrerà capire come procedere con i Comuni (Camporotondo Etneo, Catania e San Pietro Clarenza) che hanno già firmato anche gli atti d'obbligo con il MASE.

Per quanto attiene al progetto presentato dalla S.R.R. per una piattaforma in cloud, verrà inviata al MASE una rimodulazione del cronoprogramma e subito dopo l'atto d'obbligo.

Il CdA prende atto di quanto comunicato dal Presidente.

Non essendovi ulteriori punti da trattare, alle ore 11.50 il Presidente del C.d.A. dichiara conclusi i lavori.

Del ché viene redatto il presente verbale che, letto e confermato, viene sottoscritto.

Il Segretario verbalizzante
Dott. Mario Stancanelli

Il Presidente del C.d.A.
Dott. Francesco Laudani