

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

VERBALE DI CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE DEL 20.05.2022

L'anno 2022, il giorno 20 del mese di maggio, alle ore 13.40, presso gli uffici della SRR "Catania Area Metropolitana" siti in Catania, Viale Africa, Padiglione E/7 del Centro Fieristico "Le Ciminiere", si è riunito il C.d.A. della Società di Regolamentazione Rifiuti (SRR) "Catania Area Metropolitana", per trattare i seguenti punti all'o.d.g.:

1. **Iscrizione su piattaforma ASMEL;**
2. **Nota Comune di Catania prot. n. 165473 del 22/04/2022 – Richiesta nominativo per DEC;**
3. **Aggiornamento sito web;**
4. **Pulizie locali uffici;**
5. **Protocollo digitale;**
6. **Acquisto dispositivo di sicurezza autovettura aziendale;**
7. **Varie ed eventuali:**
 - **chiusura dell'impianto SOGERI Srl.**

Risultano presenti per il C.d.A., il Presidente dott. Francesco Laudani e i Consiglieri ing. Elena Maria Teghini e avv. Giuseppe Meli. Risultano assenti il Vice Presidente dott. Marco Rubino e il Consigliere dott. Angelo Pulvirenti.

Risulta assente il Collegio Sindacale.

Svolge le funzioni di Segretario verbalizzante il dott. Mario Stancanelli.

PUNTO 1

PREMESSO CHE

- le attività connesse alla promozione e alla crescita del tessuto economico, sociale, culturale e turistico a livello locale, nonché le attività preordinate al rafforzamento e alla valorizzazione del tessuto produttivo locale, si presentano con caratteristiche e modalità di fruizione direttamente connesse al territorio di competenza e che le singole dimensioni organizzative e finanziarie e lo stesso fabbisogno di competenze professionali elevate, rendono spesso difficile per Enti Locali l'assunzione di compiti e interventi che consentano la realizzazione efficace delle politiche di sviluppo territoriale;
- per realizzare forme di integrazione – mirate a favorire una gestione di compiti e funzioni in scala strategicamente ed economicamente più congruente – occorre realizzare processi di aggregazione o di strutturata cooperazione rivolti alla costituzione di ambiti di rappresentanza degli interessi locali sempre più vasti;
- è quindi necessaria l'esistenza di strutture associative che avviino e supportino il processo decisionale in ambiti di intervento di rilevante interesse per la popolazione locale, facendosi carico, altresì, della gestione delle iniziative intraprese e mettendo a disposizione di una vasta aggregazione di comuni le risorse indispensabili;
- le iniziative della Unione Europea a sostegno dello sviluppo degli Enti locali spaziano tra i più svariati settori tra i quali: industria, agricoltura, turismo, ambiente, infrastrutture, orientamento e formazione per giovani e disoccupati, addestramento per i lavoratori delle PMI e per i funzionari comunali, ecc;
- esse richiedono sempre più la partecipazione dei Comuni e delle Società Partecipate visti come soggetti propulsori dello sviluppo economico e sociale;
- la complessità tecnica della redazione dei formulari per la predisposizione dei progetti richiesti per l'accesso ai relativi finanziamenti non sempre trova gli Uffici Comunali sufficientemente attrezzati;

CONSIDERATO CHE

- il dibattito crescente sul tema della partecipazione dei cittadini alla costruzione delle politiche urbane, ambientali e di quelle connesse allo sviluppo locale, induce a privilegiare l'avvio di pratiche locali che sappiano far tesoro di quanto sperimentato e discusso nell'ambito dei Paesi dell'Unione Europea e più in generale a livello internazionale;
- la Convenzione Europea relativa alla Carta Europea dell'autonomia locale, firmata a Strasburgo il 15 Ottobre 1985, e ratificata in Italia con la legge 30 Dicembre 1989, n. 439, s'informa ai seguenti principi fondamentali: 1) il diritto dei cittadini a partecipare alla gestione degli affari pubblici fa parte dei principi democratici comuni a tutti gli stati membri del Consiglio d'Europa; 2) a livello locale il predetto diritto può essere esercitato il più direttamente possibile; 3) l'esistenza di collettività locali investite di responsabilità effettive consente un'amministrazione efficace e vicina al cittadino; 4) la difesa e il rafforzamento dell'autonomia locale nei vari Paesi Europei rappresenta un importante contributo all'edificazione di un'Europa fondata sui principi della democrazia e del decentramento del potere;

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

- in particolare, l'art. 10 della predetta legge n. 439/89 prevede espressamente che le collettività locali hanno diritto, nell'esercizio delle loro competenze, a collaborare e ad associarsi ad altre collettività locali per la realizzazione di attività di comune interesse.

PRESO ATTO CHE

- in data 26 maggio 2010, è stata costituita a Gallarate l'Associazione ASMEL, Associazione per la Sussidiarietà e la Modernizzazione degli Enti Locali;
- l'Associazione non ha scopo di lucro e ha il fine di stimolare e sostenere l'innovazione e la valorizzazione del sistema delle istituzioni locali secondo i principi di sussidiarietà, autonomia e decentramento;
- a tal fine, l'Associazione intende assicurare ai soci il supporto organizzativo, gestionale e tecnologico nonché adeguate economie di scala necessarie a rendere efficiente e realizzabile l'erogazione dei servizi da parte degli enti soci ai cittadini ed alle imprese;
- in data 23 gennaio 2013 ASMEL ha promosso la costituzione della Centrale di Committenza ASMEL CONSORTILE scrl che opera a favore dei Soci "in coerenza con le linee programmatiche e d'intervento adottate dall'Associazione per la Sussidiarietà e la Modernizzazione degli Enti Locali".

ESAMINATI

- lo Statuto dell'associazione che si compone di n. 13 articoli;
- in particolare, l'art. 3 del menzionato statuto, che prevede che all'associazione partecipino i comuni, gli enti locali e loro aggregazioni ed in generale gli enti ed istituzioni territoriali.

CONSIDERATO CHE

- tutto il processo di riforma delle autonomie locali degli ultimi anni è improntato a un modello di pubblica amministrazione che si organizza e agisce sulla base dei criteri dell'efficienza, dell'efficacia e dell'economicità, al fine di produrre risultati migliori ai minori costi;
- Asmel ha sviluppato numerosi servizi finalizzati all'innovazione tecnologica e organizzativa degli enti aderenti, già disponibili sia di prossima attivazione, compresi quelli di attivazione obbligatoria ai sensi della normativa nazionale in materia, riportati esaustivamente nel catalogo dei servizi base e di committenza presente sul sito www.asmel.eu e ha portato avanti un'attività tecnico-professionale dedicata, rappresentando un supporto costante sia ai fini della valutazione ed effettivo utilizzo dei servizi sia per la ricerca di fonti di finanziamento degli stessi, nell'ottica di individuare iniziative di interesse e beneficio diffusi e di concretizzare effettive economie di scala.

PRESO ATTO

- che l'adesione ad ASMEL comporta il versamento al Fondo Patrimoniale dell'Associazione di euro 5,00 per ogni mille abitanti o frazioni di mille, nel caso di Comuni e di loro aggregazioni; di € 0,50 (cinquantacentesimi) nel caso di enti sovraordinati, con il limite massimo di euro 1000 (mille) di euro ; di € 100 (cento) nel caso di enti di diritto pubblico e il versamento come quota associativa annua di euro 0,25 per abitante nel caso di Comuni, di euro 0,10 nel caso di gestioni associate e società partecipate, di euro 0,025% dei ricavi di esercizio nel caso di Enti no TUEL, di euro 0,05 nel caso di enti sovraordinati; la quota associativa non può, in ogni caso, essere superiore a euro 25.000,00.

RITENUTO

- che questo ente possa assumere in maniera idonea lo status di socio tenuto conto della peculiarità dei fini di pubblico interesse statutariamente perseguiti dalla predetta associazione;

il CdA delibera di

- 1) Approvare la premessa narrativa, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) Aderire all'Associazione ASMEL meglio specificata in premessa, mediante il versamento al fondo patrimoniale di una quota di € 100,00 e il pagamento di una quota associativa annuale di € 121,07, al fine aderire ai fini statuari e di servirsene per l'espletamento dei servizi che essa eroga, avendone valutato i notevoli vantaggi per l'amministrazione;
- 3) Approvare lo Statuto di detta Associazione, composto da n. 13 articoli;

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

- 4) Autorizzare il versamento a favore dell'Associazione ASMEL, c.f. 91055320120, della somma di € 221,07 mediante bonifico bancario presso la Banca FinecoBank S.p.A. IBAN: IT81G0301503200000003661576.

PUNTO 2

In riferimento al secondo punto all'odg, il CdA prende atto della nota prot. n. 165473 del 22.04.2022 con la quale il Comune di Catania indica la persona del Geom. Salvatore Fiscella, funzionario in servizio presso il Comune, già titolare della P.O. "Controllo dei Servizi di Igiene Urbana" e già nominato D.E.C. per i Lotti Nord e Sud, in possesso dei requisiti richiesti ai fini dell'espletamento dell'incarico, quale Direttore per l'Esecuzione del Contratto (D.E.C.) anche per il Lotto Centro. Il CdA dà mandato al R.U.P. della S.R.R., di procedere con gli adempimenti consequenziali.

PUNTO 3

In relazione a tale punto, il dott. Stancanelli relaziona al CdA sul fatto che il sito web della Società andrebbe aggiornato per renderlo aderente alla prescrizioni dell'ANAC e dell'ARERA sulla trasparenza e sull'anticorruzione, trasformandolo da "Amministrazione Trasparente" in "Società Trasparente".

Attualmente il sito viene gestito da un operatore che, dietro specifica richiesta della SRR, carica il singolo file, ma chiaramente si tratta di un'assistenza insufficiente e di una procedura lenta e farraginoso. Occorre, invece, individuare un operatore informatico che aggiorni ex novo il sito della Società, che consenta il caricamento automatico e immediato di tutti i files nel sito e che fornisca un'assistenza informatica e una consulenza tecnica costante in materia di anticorruzione e trasparenza.

Il Consigliere Teghini fa presente che occorrerebbe una gestione informatica del sito che consenta ai singoli uffici di caricare automaticamente i files e le determine adottate, come avviene nel Comune di Paternò.

Il CdA dà mandato agli uffici, di espletare una procedura di gara per l'individuazione di un operatore economico che fornisca i servizi informatici richiesti per adeguare la società alle norme vigenti in materia di anticorruzione e trasparenza.

PUNTO 4

Il CdA dà mandato agli uffici di avviare le procedure per individuare un operatore economico per la pulizia degli uffici.

PUNTO 5

Il CdA si aggiorna.

PUNTO 6

Il CdA autorizza la spesa per l'installazione dell'antifurto "block system", sull'autovettura Fiat 500 acquisita in leasing.

PUNTO 7

Tra le varie ed eventuali, il Presidente relaziona al CdA sugli accadimenti degli ultimi giorni, a seguito della nota pervenuta alla S.R.R. in data 18.05.2022, con la quale la Società **SOGERI SRL** ha comunicato la chiusura dell'impianto per i conferimenti della raccolta congiunta carta/cartone CER 20.01.01 e selettiva CER 15.01.01, imballaggi in plastica CER 15.01.02 – 15.01.06 e imballaggi in vetro CER 15.01.07.

Considerata l'urgenza di individuare nel più breve tempo possibile una piattaforma alternativa ove conferire i rifiuti, al fine di scongiurare l'interruzione di un pubblico servizio; visti i partecipanti alla gara per l'affidamento del servizio di conferimento della raccolta congiunta (CER 20.01.01) e selettiva (CER 15.01.01), giusto verbale di gara del 15.01.2021; dopo intenso confronto telefonico con gli altri componenti del CdA, in data 19.05.2022 si è convenuto di contattare telefonicamente una piattaforma alternativa, gestita dal **CONSORZIO CONTEA**, il quale tuttavia ha comunicato, per le vie brevi, di non poter accettare ulteriori conferimenti di carta e cartone CER 20.01.01 e 15.01.01.

Contestualmente, è stata inviata la nota prot. n. 2099 alle Società **ECOLIT Srl**, **WEM Srl** e **EGS Srl**, per chiedere la disponibilità al conferimento di rifiuti provenienti dalla raccolta differenziata di carta e cartone, CER 20.01.01 e 15.01.01.

La Società **EGS Srl**, con pec del 19.05.2022 ha risposto di non poter accettare ulteriori conferimenti di carta e cartone CER 20.01.01 e 15.01.01.

La Società **WEM Srl**, con pec prot. n. 1421 del 19.05.2022 ha risposto di non poter accettare ulteriori conferimenti di carta e cartone CER 20.01.01 e 15.01.01, in quanto ha raggiunto il limite di quantitativi ammessi alla piattaforma.

La Società **ECOLIT Srl**, con pec prot. n. 261 del 19.05.2022 ha risposto di poter accettare solo i conferimenti di carta e cartone CER 20.01.01 e 15.01.01 provenienti dai Comuni di Acì Sant'Antonio, Mascalucia, Motta Sant'Anastasia e San Pietro Clarenza, i quali hanno già contattato autonomamente la piattaforma.

Preso atto di quanto sopra,

visti il verbale di gara del 15.01.2021 e la determina di revoca e riaggiudicazione definitiva del 02.07.2021;

richiamata la comunicazione pec del 10.03.2022 del Consorzio Comieco, dal seguente contenuto: "in relazione agli esiti delle analisi condotte sul materiale stoccato presso Mediterranea Maceri ed al sistematico respingimento dei

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

carichi da parte dei Destinatari che evidenziano l'impossibilità a gestire il materiale nei parametri previsti dalla convenzione, con la presente vi comunichiamo che sospendiamo fin da ora ogni ritiro presso il suddetto impianto e procederemo ad azzerare le rimanenze nei nostri sistemi. Pertanto, le quantità presenti in impianto dovranno essere gestite tra le parti fuori dai circuiti convenzionati";

sentito telefonicamente il rappresentante del Consorzio Comieco, dott. Mursia;

visto l'incontro tenutosi in data 21.03.2022 tra la SRR, la Mediterranea Maceri Srl e il Consorzio Comieco, in occasione del quale la Mediterranea Maceri Srl ha rappresentato di non poter garantire la qualità del materiale conferito;

tenuto conto della nota del RUP della SRR, dott. Carmelo Caruso, prot. n. 1675/22 del 22.04.2022;

considerata l'imperiosa urgenza di individuare nel più breve tempo possibile una piattaforma alternativa ove conferire i rifiuti, al fine di scongiurare l'interruzione di un pubblico servizio, con grave nocimento per la salute pubblica;

il CdA, con riferimento ai conferimenti di carta e cartone CER 20.01.01 e 15.01.01, delibera di inviare una nota alla Società Mediterranea Maceri Srl, per chiedere la disponibilità a ricevere conferimenti. Nella nota verrà altresì chiesto di attestare:

- che le quantità di materiale precedentemente accumulato presso l'impianto, conferito dai Comuni soci della scrivente, siano state effettivamente smaltite;
- che venga garantita la qualità del materiale trattato, nel rispetto del D.L. 188/2020 "Regolamento recante disciplina della cessazione della qualifica di rifiuto da carta e cartone, ai sensi dell'articolo 184-ter, comma 2, del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152" e della norma UNI EN vigente;
- che venga garantita la presenza di una forza lavoro dipendente adeguata ai quantitativi di rifiuti che verranno conferiti;
- che venga garantito lo svolgimento periodico di analisi qualitative sull'MPS prodotto, ai sensi del D.L. 188/2020.

Con riferimento ai conferimenti di imballaggi in vetro CER 15.01.07, occorre distinguere i Comuni che hanno conferito alla S.R.R. la delega per il recupero di tali rifiuti, da quelli che non hanno conferito delega.

I primi, in virtù del contratto esistente tra la SRR e la Sibelco Green Solution Srl avente ad oggetto la cessione di tali rifiuti e il conferimento di sub-deleghe alla Società SIBELCO GREEN SOLUTION S.r.l. per la sottoscrizione delle convenzioni con Co.Re.Ve., stipulato a seguito dell'avviso per la manifestazione di interesse pubblicato dalla SRR, potranno conferire i loro rifiuti presso la piattaforma del CONSORZIO CONTEA, individuata autonomamente Sibelco, come previsto nel citato contratto.

Invece, per i Comuni che non hanno conferito delega alla SRR, visto il verbale di gara del 30.12.2020, si è convenuto in data 19.05.2022 di inviare le note prot. n. 2101 al **CONSORZIO CONTEA** e prot. n. 2102 alla **EGS Srl**, per chiedere la disponibilità a ricevere i conferimenti di imballaggi in vetro CER 15.01.07. Alternativamente, è stato chiesto agli stessi Comuni, di valutare l'opportunità della cessione delle deleghe alla S.R.R.

Prima di concludere l'incontro, il dott. Stancanelli fa presente al CdA che il 17.05.2022 è stata affidata alla società Golem Net Srl la procedura di gara per il servizio di consulenza e supporto alla validazione dei PEF redatti dai Comuni soci della SRR.

Le attività di competenza della SRR, in qualità di ETC, per addvenire alla validazione di tutti i PEF 2022-2025 entro tempi ristrettissimi, richiederà uno sforzo lavorativo enorme, atteso che occorrerà coordinare l'attività di tutti i Comuni per acquisire tutti i PEF grezzi dei Comuni e dei Gestori, unitamente alle loro relazioni di accompagnamento, trasmettere il tutto a Golem Net Srl per procedere alla loro verifica, ottenere l'attestazione della corretta redazione, redigere la relazione finale dell'ETC, illustrare i PEF in CdA per la validazione, trasmettere ai Comuni la validazione, acquisire le deliberazioni dei Consiglio Comunali con l'approvazione definitiva del PEF, inviare il tutto a Golem Net Srl per il caricamento dati sul portale ARERA.

Correlatamente a ciò, occorre espletare tutti gli adempimenti propri dell'ufficio tecnico della Società, in seguito all'indagine penale avviata nei confronti del Responsabile dell'ufficio, dott. Carmelo Caruso, il quale ha verbalmente manifestato la volontà di chiedere un periodo di ferie o di aspettativa prolungato.

Tra le attività urgenti, rientrano anche quelle discusse oggi, necessarie a reperire piattaforme per il conferimento di rifiuti differenziati e ad effettuare le analisi merceologiche.

Occorre, altresì, riscontrare tutte le note che pervengono dagli uffici tecnici comunali e porre in essere tutti gli adempimenti di competenza del dott. Caruso, che ricopre il ruolo di RUP in tutte le procedure di gara espletate dalla SRR, fra le quali il lotto centro del Comune di Catania che partirà a giugno 2022.

A ciò va aggiunto che bisogna riscontrare tutte le altre comunicazioni che giornalmente arrivano al protocollo della

P.zza Duomo, 3 – 95124 Catania – mail: srrcataniaareametropolitana@gmail.com

P.E.C.: s.r.r.cataniaareametropolitana@legalmail.it Iscrizione R.E.A. CT- 343495 – C.F.05103780879

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

Società dagli altri uffici comunali, dal D.A.R., dall'Assessorato, dalla Prefettura, ecc..., oltre alla necessità di aggiornare i rapporti crediti/debiti fra la SRR e i Comuni per quanto attiene ai proventi Coreve, oggi totalmente messi da parte, redigere i verbali, aggiornare il protocollo, gestire i formulari dei rifiuti, ecc.

Il dott. Stancanelli fa presente che la forza lavoro della SRR è attualmente rappresentata da tre dipendenti a tempo pieno e da una persona distaccata part-time da Enna, per cui è oggettivamente impossibile svolgere tutte le attività senza l'ausilio immediato di altro personale.

Il Presidente propone di redigere un ordine di servizio con il quale dire al dott. Caruso che, per ragioni di opportunità vista la carenza di personale, dovrà continuare a svolgere le mansioni precedentemente attribuite, eccezion fatta per le procedure di gara da espletare, sino a data da destinarsi.

Il CdA si aggiorna e si riserva di valutare la possibilità di chiedere la disponibilità di personale tecnico ai Comuni soci o ad altre SRR, atteso che dal cronoprogramma siglato con la Simeto Ambiente SpA in liquidazione non sembra che vi siano figure tecniche esperte in gare e appalti.

Alle ore 14.15 il Presidente del C.d.A. dichiara conclusi i lavori e il verbale, letto e confermato, viene sottoscritto.

Il Segretario verbalizzante
dott. Mario Stancanelli

Il Presidente del C.d.A.
dott. Francesco Laudani