

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

VERBALE DI CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE DEL 07.07.2022

L'anno 2022, il giorno 7 del mese di luglio, alle ore 12.20, si è riunito il C.d.A. della Società di Regolamentazione Rifiuti (SRR) "Catania Area Metropolitana", per trattare i seguenti punti all'o.d.g.:

1. Problematica conferimenti carta e cartone;
2. Iscrizione su piattaforma ASMEL;
3. Varie ed eventuali

Risultano presenti per il C.d.A., il Presidente dott. Francesco Laudani e i Consiglieri dott. Angelo Pulvirenti, ing. Elena Teghini e avv. Giuseppe Meli. Risulta assente il Consigliere dott. Marco Rubino.

Risulta presente per il Collegio Sindacale, il Presidente dott. Giovanni Falsone. Risultano assenti il dott. Daniele Virgillito e il dott. Giovanni D'Urso.

Svolge le funzioni di Segretario verbalizzante il dott. Mario Stancanelli.

PUNTO 1

DETERMINA A CONTRARRE DEL 07.07.2022

PREMESSO:

- che si è concluso il contratto per l'affidamento dei servizi di conferimento e selezione della raccolta congiunta (CER 20.01.01) e produzione di mps di qualità 1.02.00 conformi alla norma uni en 643 vigente e conferimento e selezione della raccolta selettiva (CER 15.01.01) e produzione di mps di qualità 1.04.00-1.05.00 conformi alla norma uni en 643 vigente, effettuata in maniera differenziata nei Comuni soci sottoelencati, per le corrispondenti quantità mensili stimate, alla luce dei dati registrati nel mese di maggio 2022:

	15.01.01	20.01.01
ACI SANT'ANTONIO	11680	50560
BELPASSO	63680	72840
BIANCAVILLA	16500	51600
CAMPOROTONDO ETNEO	1580	13660
MASCALUCIA	25360	82640
MOTTA SANT'ANASTASIA	14380	33400
PATERNO'	41220	106120
SAN PIETRO CLARENZA	6580	25260
RAGALNA	1380	10280
SANTA MARIA DI LICODIA	10740	18600
NICOLOSI	9380	35520
PEDARA	7900	43840
TRECASTAGNI	4360	38860
TREMESTIERI	20940	55180
QUANTITA' MENSILE STIMATA IN KG.	235680	638360
QUANTITA' MENSILE STIMATA IN TON.	235,68	638,36

- che al fine di scongiurare l'interruzione di un pubblico servizio, da cui deriverebbe grave nocumento per la salute e l'ordine pubblico, nelle more della celebrazione della gara per l'affidamento pluriennale del servizio che richiede comunque un impegno di alcuni mesi, si rende necessario e improcrastinabile individuare subito una piattaforma convenzionata presso la quale conferire i suddetti rifiuti ricorrendo all'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 del D. Lgs. n. 50/2016, così come modificato dal d.l. n. 76/2020, nonché dal d.l. n. 77/2021;

- che questa S.R.R., in considerazione delle mutate condizioni del mercato di settore, ha ritenuto opportuno verificare i costi per il servizio in oggetto interrogando gli operatori convenzionati, al fine di aggiornare il costo a tonnellata e preparare la più idonea procedura per l'affidamento della commessa;

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

VISTE

- le indisponibilità a ricevere conferimenti rappresentate dalle piattaforme:

Sogeri S.r.l., con nota del 18.05.2022;

Ecolit Srl, con nota prot. n. 294 del 30.05.2022;

Consorzio Contea, con nota del 28.06.2022;

W.E.M. S.r.l., con nota prot. n. 1769 del 28.06.2022;

E.G.S. S.r.l., con nota del 29.06.2022;

Mediterranea Maceri S.r.l., con note del 24.06.2022 del 30.06.2022;

- l'informale richiesta di quotazione avviata dalla S.R.R. con nota prot. n. 2096 del 30.06.2022, inviata alle seguenti piattaforme convenzionate con il Consorzio COMIECO, ricadenti nelle Province di Catania, Messina, Enna, Caltanissetta e Siracusa:

Coopservice Coop

Sicula Trasporti S.r.l.

S.A.C.C.A. S.p.A.

Kalat Impianti S.r.l.

Morgan's S.r.l. Ambiente & Sicurezza

Caruter S.r.l.

Messinaservizi Bene Comune S.p.A.

NIEM S.r.l.

Pi.Eco S.r.l.

Siculcoop Soc. Coop. a r.l.

S.e.l.f. S.r.l.

Ecomac Smaltimenti S.r.l.

Ionica Ambiente s.n.c.

con la quale sono state chieste quotazioni di costo di conferimento distinte come segue:

- CER 20.01.01 €/tonn oltre IVA, per la selezione della raccolta congiunta effettuata con sacchetti di plastica e/o con frazione estranea inferiore al 10%;
- CER 20.01.01 €/tonn oltre IVA, per la selezione della raccolta congiunta effettuata con sacchetti di plastica e/o con frazione estranea superiore al 10%;
- CER 15.01.01 €/tonn. oltre IVA, per la selezione della raccolta selettiva con frazione estranea inferiore al 1,5%;
- CER 15.01.01 €/tonn. oltre IVA, per la selezione della raccolta selettiva con frazione estranea superiore al 1,5%;
- nonché la quotazione per il costo €/tonn. oltre IVA, del sovrapprezzo da conferire in discarica con CER 19.12.12;
- la quotazione di costo trasmessa da Ecomac Smaltimenti S.r.l., Via Pantanelli 22 – 96100 Siracusa, con nota prot. 57AP2022 dell'01.07.2022;
- la comunicazione di riapertura dell'impianto ed la relativa quotazione di costo, trasmesse da Mediterranea Maceri S.r.l., c.da Torrazze - Blocco Palma 1, Zona Ind.le Catania, con pec dell'01.07.2022;
- la quotazione trasmessa da Morgan's S.r.l., Zona Ind.le A.S.I. DITTAINO S.S. 192 KM. 13,690 - 94100 Enna, con nota prot. 966 del 04.07.2022;
- i chiarimenti pervenuti con pec del 04.07.2022 da Ecomac Smaltimenti S.r.l., in riferimento alla nota prot. 57AP2022 dell'01.07.2022;
- la richiesta di conferma quotazione inviata a Mediterranea Maceri S.r.l., con nota prot. n. 2981 del 05.07.2022;
- il riscontro trasmesso da Mediterranea Maceri S.r.l., con pec del 05.07.2022;
- la richiesta di chiarimenti inviata a Ecomac Smaltimenti S.r.l., con pec del 06.07.2022;
- i chiarimenti pervenuti con pec del 07.07.2022 da Ecomac Smaltimenti S.r.l., in riferimento alla nota prot. 57AP2022 dell'01.07.2022;
- la quotazione trasmessa da Siculcoop Soc. Coop. a r.l., C/da Filari - 98043 Rometta (ME), con nota prot. 190/22 del 07.07.2022;
- la richiesta di chiarimenti inviata a Mediterranea Maceri S.r.l., con nota prot. n. 3024 del 07.07.2022;
- il riscontro trasmesso da Mediterranea Maceri S.r.l., con pec del 07.07.2022;

CONSIDERATO

- che dalle quotazioni pervenute emerge il seguente quadro:

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

CER	15.01.01	15.01.01	20.01.01	20.01.01	19.12.12
	F.E. < 1,5%	F.E. > 1,5%	F.E. < 10%	F.E. > 10%	Conferimento sovrallo
	€/ton. oltre iva				
ECOMAC SMALTIMENTI SRL	29,00 €	33,00 €	48,00 €	58,00 €	240,00 € compreso trasporto
MEDITERRANEA MACERI SRL	30,00 €	35,00 €	40,00 €	45,00 €	280,00 € oltre trasporto
MORGAN'S SRL	32,00 €	42,00 €	54,50 €	84,50 €	200,00 €
SICULCOOP Soc Coop. a r.l.	50,00 €	50,00 €	50,00 €	50,00 €	250,00 €

- che la società Morgan's S.r.l. ha espressamente dichiarato che "l'offerta, per il bimestre luglio-agosto si intende valida limitatamente a 100/ton mensili, di cui 30 di cartone (150101) e 70 di carta da raccolta congiunta (200101)", per cui è da ritenersi insufficiente rispetto alla necessità della S.R.R., di conferire circa 900 tonnellate mensili, secondo una stima effettuata sui dati del mese di maggio 2022;
- che la Siculcoop S.c.ar.l. non ha effettuato distinzione di costo in base alle frazioni estranee presenti e il preventivo offerto risulta essere il più elevato per il CER 15.01.01 e il secondo più elevato per il CER 20.01.01;
- che Mediterranea Maceri S.r.l. ha specificato con pec del 07.07.2022, che: "il costo del viaggio necessario allo smaltimento dei sovralli, sarà così considerato: € 200,00/cad. del peso di 20/28 tonnellate, che sarà ripartito proporzionalmente al peso dei sovralli, fra i comuni conferitori", per cui deve presumersi che, nel caso in cui il trasporto venisse effettuato per 20 tonnellate di sovralli, il costo complessivo del trasporto, pari a € 200,00, verrebbe ripartito in € 10,00 a tonnellata, da sommarsi a 280,00 €/ton. per smaltimento;
- che il preventivo della società Ecomac smaltimenti S.r.l. appare economicamente più vantaggioso per il CER 15.01.01 e per il conferimento dei sovralli in discarica, mentre il preventivo della Mediterranea Maceri S.r.l. appare più vantaggioso per il CER 20.01.01. Tenuto conto che la percentuale mensile stimata di CER 20.01.01 è pari al 73,04% del totale da conferire (638,36 tonnellate su 874,04 conferite a maggio 2022) e che il preventivo della Mediterranea Maceri S.r.l. è più vantaggioso proprio in riferimento al CER 20.01.01, risulta che, nel complesso, il vantaggio economico sul codice CER 20.01.01 offerto da Mediterranea Maceri S.r.l. è maggiore del vantaggio economico sul codice CER 15.01.01 offerto da Ecomac smaltimenti S.r.l. Tenuto conto, altresì, che la quantità di sovralli da conferire in discarica statisticamente rappresenta una percentuale inferiore al 10% rispetto al rifiuto conferito, può ragionevolmente stimarsi che il vantaggio economico sul codice CER 20.01.01 offerto da Mediterranea Maceri S.r.l. assorba anche il vantaggio offerto da Ecomac Smaltimenti S.r.l. sul CER 19.12.12. Gli impianti della società Ecomac Smaltimenti S.r.l. sono, peraltro, localizzati fuori dalla Provincia di Catania. A titolo esemplificativo, si riporta un prospetto di calcolo eseguito ipotizzando di conferire solo rifiuti con alte percentuali di frazioni estranee, quindi, maggiormente costose ed una percentuale di sovralli pari al 10%:

CER	15.01.01	20.01.01	19.12.12	TOTALE
	F.E. > 1,5%	F.E. > 10%	10%	
	€/ton. oltre iva	€/ton. oltre iva	€/ton. oltre iva	€/ton. oltre iva
ECOMAC SMALTIMENTI SRL	7.777,44 €	37.024,88 €	20.976,96 €	65.779,28 €
MEDITERRANEA MACERI SRL	8.248,80 €	28.726,20 €	25.347,16 €	62.322,16 €

- che l'art. 1, comma 2 del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, così come modificato dall'art. 51 del decreto legge 31 maggio 2021, n. 77 (decreto semplificazioni 2021), convertito con la L. n. 108/2021, statuisce, per quanto di interesse, che: "Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;"

- che con nota prot. n. 2472 del 09.06.2022, il Responsabile dell'Ufficio Tecnico interno della S.R.R., già R.U.P. della precedente procedura competitiva esperita, ha presentato richiesta di aspettativa per un anno;
- che con atto di interpello prot. n. 2641 del 17.06.2022, la S.R.R. ha chiesto agli Enti Pubblici soci di manifestare la volontà a sottoscrivere un protocollo di intesa per l'assegnazione di personale da inserire presso l'Ufficio Tecnico interno, al fine di svolgere, fra l'altro, mansioni di progettista e RUP delle procedure di gara da espletare per l'individuazione degli impianti di conferimento dei rifiuti provenienti dalla raccolta differenziata;
- che in riscontro al succitato atto di interpello, è in corso di definizione l'iter per l'assegnazione part time alla S.R.R., di un dipendente di un Comune Socio, per lo svolgimento delle suddette mansioni;
- che l'O.E. individuato è in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento in quanto piattaforma attualmente convenzionata con il Consorzio COMIECO;

DISPONE

- l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2 del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, così come modificato dall'art. 51 del decreto legge 31 maggio 2021, n. 77, alla società Mediterranea Maceri S.r.l., c.da Torrazze - Blocco Palma 1, Zona Ind.le Catania, p.iva 05287640873, stimato per mesi due a far data da oggi, per l'importo di € 124.644,32 oltre I.V.A. come per legge;
 - che l'affidamento, a prescindere dalla sua durata temporale, sarà comunque contenuto nei limiti dell'importo stimato della commessa pari € 124.644,32 oltre I.V.A. e che, nel caso di conclusione della procedura di evidenza prima dei termini sopra indicati, potrà essere risolto anticipatamente con atto unilaterale della S.R.R.;
 - di nominare R.U.P. il dott. Mario Stancanelli, dipendente di questa S.R.R.;
 - di acquisire il codice CIG da accordo quadro per il presente affidamento e che ognuno dei Comuni soci dovrà generare un CIG derivato;
 - che il costo che ne discende per il servizio reso sarà a totale carico dei Comuni conferitori, ognuno per la propria quantità conferita, ai quali va comunicato l'esito della determina;
 - di verificare che tale piattaforma, oltre a possedere i requisiti previsti dall'art. 80 D. Lgs. N. 50/2016, rispetti i requisiti tecnici e normativi di cui all'allegato 1 al predetto allegato tecnico ANCI-Conai 2020-2024;
- La presente determina, fatto salvo quanto previsto dall'art. 1 c. 32 Legge 190/2012 e dal D. Lgs. 33/2013, è pubblicata, ai sensi dell'art. 29 D. Lgs. 50/2016 sul sito web della SRR "Catania Area Metropolitana".

PUNTO 2

VISTI:

- gli art.37, 38 e 216, commi 9 e 10 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, e, in particolare, il comma 4, dell'articolo 37 che ha sostituito le previgenti disposizioni di cui all'art.33, comma 3-bis del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i.;

PRESO ATTO CHE:

- questa S.R.R., con delibera di CdA del 20.05.2022 si è associata ad ASMEL (Associazione per la Sussidiarietà e la Modernizzazione degli Enti Locali), associazione senza scopo di lucro con sede in Gallarate;
- ASMEL ha promosso la Costituzione di ASMEL Consortile s.c. a r.l., quale Centrale di Committenza tra i Comuni associati, il cui capitale sociale, a partire dall'11/11/2015, è interamente detenuto da Enti Locali associati;
- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione di ASMEL Consortile s.c. a r.l. del 18 dicembre 2015, è stato approvato il Regolamento per il controllo analogo, al fine della qualificazione della società consortile quale "in house" degli Enti soci;
- detto modello societario è conforme alle prescrizioni di cui alla determinazione ANAC n. 11 del 23 settembre 2015, al par. 3.2 "Utilizzo delle società in house quale organo operativo"; nonché alle disposizioni del d.lgs. n. 50/2016 e del Testo unico sulle società a partecipazione pubblica, D. Lgs. n.175 del 19/08/2016;
- l'adesione alla società non è in contrasto con le vigenti norme sulla limitazione delle società pubbliche (D.L. n. 95/2012, convertito in legge n. 135/2012, Legge n. 190/2014) in quanto esse "**non si applicano (...) alle società che svolgono compiti di centrale di committenza**"
- in data 3 dicembre 2015 l'Assemblea dei Soci, per Atto del Notaio Massimo Prodigio, Rep. n. 4.061 – Racc. n. 2.997, ha deliberato "di aumentare il capitale sociale a pagamento da Euro 10.000,00 (diecimila virgola zero zero) ad euro 600.000,00 (seicentomila virgola zero zero) e, quindi, di Euro 590.000 (cinquecentonovantamila virgola zero zero) da liquidarsi in danaro e da offrirsi esclusivamente presso Enti pubblici soci di ASMEL ASSOCIAZIONE";

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

- in data 20 settembre 2016 si è tenuta la riunione congiunta del Consiglio di Amministrazione di ASMEL Consortile S.c. a r.l. e della Giunta per il Controllo Analogico che ha definito gli importi delle quote societarie, ai fini del riconoscimento della qualifica di Socio;

- Asmel Consortile s.c. a r.l. risulta iscritta all'Anac con Codice AUSA 0000355333;

VISTO

- lo Statuto della società consortile ASMEL Consortile s.c. a r.l.;

- il Regolamento per il controllo analogo di ASMEL Consortile s.c. a r.l. – società "in house" degli Enti soci;

RITENUTO

- strategico l'obiettivo di aderire alla ASMEL Consortile s.c. a r.l., naturale sviluppo delle azioni intraprese di centralizzazione delle gare e coordinamento di servizi innovativi, di cui questa S.R.R. vuole usufruire;

- necessario e opportuno non disperdere il patrimonio di esperienze sviluppate e le buone pratiche implementate in seno dalla rete ASMEL, anche al fine di superare l'attuale sistema di frammentazione degli appalti pubblici e semplificare le attività di gestione delle procedure ad evidenza pubblica;

- che questo ente possa assumere in maniera idonea lo status di socio tenuto conto della peculiarità dei fini di pubblico interesse statutariamente perseguiti dalla predetta società consortile;

IL CDA DELIBERA

1. di approvare la pregressa narrativa e la partecipazione dell'Ente alla società ASMEL Consortile s.c. a r.l.;
2. di approvare lo Statuto di ASMEL Consortile s.c. a r.l., ed il Regolamento delle attività di indirizzo e controllo sulla società ASMEL CONSORTILE s.c.a r.l.;
3. di provvedere alla sottoscrizione di una quota societaria di ASMEL Consortile s.c. a r.l. di € 72,64;
4. di dare mandato al rappresentante legale p.t., per la sottoscrizione di tutti gli atti connessi e conseguenti;
5. di autorizzare l'emissione di apposito mandato di pagamento per il versamento a favore di ASMEL Consortile s.c. a r.l. della somma di € 72,64 sul CC della Banca INTESA SAN PAOLO - IBAN IT 18 A 03069 09606 10000105456;
6. di approvare il Regolamento per il Controllo analogo della Società.

Sulle varie ed eventuali, il Presidente relaziona al CdA sul fatto che, a seguito della pubblicazione dell'avviso per "acquisizione di manifestazioni di interesse da parte di professionisti/studi legali, che risultino iscritti all'albo professionale da almeno cinque anni, aventi comprovata e documentata esperienza in materia di gare e appalti pubblici, sub specie di consulenza e/o patrocinio legale in favore di pubbliche amministrazioni, enti pubblici, società a partecipazione pubblica o, comunque, altri enti aggiudicatori, per l'affidamento di un incarico di consulenza ed assistenza legale stragiudiziale in favore della SRR "Catania Area Metropolitana", in tutte le sopraccitate procedure di gara che la SRR dovrà espletare, sin dalla fase di redazione degli atti di gara e fino alla stipula dei contratti con gli aggiudicatari", sono pervenuti diversi curricula.

Il Presidente riferisce che, con l'ausilio del Consigliere avv. Giuseppe Meli, ha proceduto ad effettuare una prima cernita dei curricula, escludendo quelli dei professionisti già affidatari di precedenti incarichi, in virtù del principio della rotazione, e individuando, fra i rimanenti, quelli dei professionisti aventi requisiti maggiormente rispondenti alla richiesta della Società; fra questi, quelli con maggiore esperienza e competenza nel settore.

Sulla base di tale selezione, il curriculum del **Prof. Avv. Felice Giuffrè**, c.f. GFFFLC70L28C351W, p. iva 04049890876, iscritto all'Ordine degli Avvocati di Catania, con studio in Catania, Via F. Crispi n. 225, pec: fgiuffre@pec.ordineavvocaticatania.it, email: fgiuffre70@gmail.com, è stato ritenuto maggiormente rispondente alle esigenze della Società, per cui si è provveduto a comunicare al professionista, l'affidamento dell'incarico di: "consulenza e assistenza legale extragiudiziale alla S.R.R. Catania Area Metropolitana, in tutte le procedure di gara che la SRR dovrà espletare, sin dalla fase di redazione degli atti di gara e fino alla stipula dei contratti con gli aggiudicatari. Su richiesta del CdA, il Professionista dovrà garantire la propria presenza in occasione delle riunioni del CdA, dell'Assemblea dei Soci, di eventuali incontri tecnici, con costi ricompresi nell'importo di aggiudicazione".

L'incarico avrà la durata di 12 (dodici) mesi, a partire dal 04.07.2022.

L'importo forfetariamente stimato per la collaborazione, per l'intero periodo di 12 mesi, è pari ad euro 15.000,00 (quindicimila/00), oltre iva e cpa.

Al professionista incaricato saranno riconosciute spese di viaggio, vitto e alloggio eventualmente necessarie all'espletamento dell'incarico, previo accordo con la SRR e dietro puntuale rendicontazione.

Alle ore 12.40 il Presidente del C.d.A. dichiara conclusi i lavori e il verbale, letto e confermato, viene sottoscritto.

Il Segretario verbalizzante
dott. Mario Stancanelli

Il Presidente del C.d.A.
dott. Francesco Laudani

P.zza Duomo, 3 – 95124 Catania – mail: srrcataniaareametropolitana@gmail.com

P.E.C.: s.r.r.cataniaareametropolitana@legalmail.it

Iscrizione R.E.A. CT - 343495 – C.F. 05103780879