

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

VERBALE DI CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE DEL 02.12.2022

L'anno 2022, il giorno 2 del mese di dicembre, alle ore 13.00 presso gli uffici della SRR "Catania Area Metropolitana" siti in Catania, Viale Africa, Padiglione E/7 del Centro Fieristico "Le Ciminiere", si è riunito il C.d.A. della Società di Regolamentazione Rifiuti (SRR) "Catania Area Metropolitana", per trattare i seguenti punti all'o.d.g.:

1. Resoconto fatture e piano di pagamenti;
2. Nomina RUP prossime gare di servizio gestione dei Rifiuti;
3. Riscontro istanza Sicula Trasporti;
4. Presa d'atto regolamento per determinazione compensi Presidente CDA;
5. Protocollo informatico;
6. Comune di Catania analisi della problematica legata alla nomina del RUP e del contratto normativo Lotto Centro;
7. Convenzione SRR di Messina;
8. Riscontro note atto di interpellato;
9. Varie ed eventuali:
 - Verifica GdF sul Lotto Catania Centro – revoca aspettativa al dott. Carmelo Caruso.

Risultano presenti il Presidente del CdA dott. Francesco Laudani e i Consiglieri ing. Elena Maria Teghini, dott. Angelo Pulvirenti e avv. Giuseppe Meli.

Risulta assente il Vice Presidente dott. Marco Rubino.

Risulta presente per il Collegio Sindacale, il Sindaco dott. Giovanni D'Urso.

Svolge le funzioni di Segretario verbalizzante il dott. Mario Stancanelli.

PUNTI 9 e 6

Il presidente informa il CdA che in data odierna la Società è stata destinataria di una verifica da parte degli Organi della Procura Distrettuale della Repubblica, Sezione di Polizia Giudiziaria Carabinieri, in merito al Proc. Pen. n. 16357/22 Mod. 21, afferente l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti nel Comune di Catania - Lotto Centro.

In occasione di tale verifica, i verbalizzanti hanno chiesto informazioni su attrezzature e mezzi oggetto dell'appalto, nonché acquisito copie di alcuni documenti inerenti la procedura di gara espletata da questa S.R.R. ed hanno chiesto di relazionare, a stretto giro, "circa il contratto normativo relativo al servizio di spazzamento e raccolta dei rifiuti del Lotto 2 Catania Centro. Riferire, altresì, sulla figura del R.U.P."

La Società si è impegnata a fornire rapidamente una relazione dettagliata ai verbalizzanti.

In relazione al Lotto Centro del Comune di Catania, il Presidente fa presente che il contratto normativo con il Consorzio Gema non è stato ancora firmato, sia perché si sta attendendo che arrivino nuovi documenti richiesti per la verifica dei requisiti amministrativi e tecnici dichiarati in sede di gara (informazioni antimafia da parte della BDNA, iscrizione alla White List, certificato dei carichi pendenti da parte della Procura della Repubblica di Salerno, attestazioni dei servizi resi in precedenza ad altri Comuni) sia perché non è stata ancora trasmessa dal Consorzio la polizza definitiva sia perché si è in attesa della pronuncia del C.G.A. sul ricorso in appello presentato dalla Dusty S.r.l. Segnatamente, avverso la procedura di gara sono stati presentati due distinti ricorsi giurisdizionali con istanza cautelare, da parte delle Società Dusty S.r.l. e Progitec S.r.l., innanzi al T.A.R. Sicilia, aventi R.G. 2041/2021 e 1947/2021, conclusi con esito favorevole alla S.R.R. Catania Area Metropolitana, giuste Sentenze del 24.03.2022. nn. 830/2022 e 831/2022.

La sentenza n. 831/2022 è stata gravata in appello con richiesta di sospensione cautelare dalla Dusty S.r.l., innanzi al C.G.A. della Regione Sicilia, nel giudizio rubricato al N.R.G. 406/2022.

Il Giudice Amministrativo ha rigettato l'istanza di sospensione della sentenza con ordinanza n. 214/2022 di giorno 27/05/2022 e, successivamente, ha fissato l'udienza per la discussione nel merito del ricorso, per il prossimo 14 dicembre 2022.

Allo stato, dunque, il Giudice Amministrativo, seppure abbia scrutinato in senso favorevole all'S.R.R. in sede cautelare, ravvisando seppur sommariamente l'infondatezza dell'appello proposto dalla Dusty S.p.A., non ha ancora definito la questione nel merito.

Nelle more di quanto sopra, il RUP dott. Carmelo Caruso, con determina n. 7/2022 del 16.04.2022, ricorrendone i presupposti di legge, ha proceduto alla consegna del servizio sotto riserva di legge.

Il Presidente evidenzia che i verbalizzanti della GdF hanno chiesto espressamente informazioni su attrezzature e mezzi oggetto dell'appalto e che di tali informazioni è al corrente il dott. Carmelo Caruso il quale è attualmente in aspettativa non retribuita e ha richiesto una proroga di ulteriori sei mesi di tale aspettativa.

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

Nel mese di agosto è stato chiesto al Comune di Catania, di indicare il nominativo di una figura tecnica all'interno dell'organico Comunale, che questa S.R.R. avrebbe provveduto a nominare R.U.P. in sostituzione del dott. Carmelo Caruso, per l'affidamento dei servizi di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani ed altri servizi di igiene pubblica nella Città di Catania, per il periodo di aspettativa a quest'ultimo concesso.

Il Comune di Catania ha risposto che nessun dipendente, in possesso dei requisiti necessari, ha manifestato la propria disponibilità a svolgere il ruolo di RUP per l'appalto in oggetto.

Per implementare il proprio organico tecnico, la SRR ha chiesto la disponibilità di una specifica figura tecnica professionale, alla Simeto Ambiente SpA in liquidazione e agli ex ATO siciliani, ed ha pubblicato tre diversi atti di interpello, uno rivolto ai Comuni soci e due alle altre SRR siciliane, per manifestazioni di interesse ad assegnare a questa SRR, un'unità di personale con comprovate e documentate esperienze in materia di gare e appalti pubblici, con particolare riferimento al settore Ambiente-Rifiuti.

E' pervenuta una manifestazione di disponibilità da parte del Comune di Pedara, con il quale è stato sottoscritto un protocollo d'intesa per l'assegnazione temporanea, presso la S.R.R., di un'unità di personale dipendente, a tempo parziale. A tale figura sono state assegnate le mansioni di R.U.P. degli affidamenti settennali delle gestioni integrate dei rifiuti, nei Comuni di Aci Bonaccorsi, Gravina di Catania, Milo, Motta Sant'Anastasia, Paternò, Pedara, San Gregorio di Catania, Sant'Agata Li Battiati, Sant'Alfio, Santa Maria di Licodia, Valverde, Viagrande e Tremestieri Etneo, nonché le mansioni di R.U.P. nelle procedure di gara da indire per l'individuazione delle piattaforme di conferimento dei rifiuti raccolti in maniera differenziata.

Si è preso, altresì, atto della disponibilità da parte dell'ing. Eugenio Ciancio, dipendente del Comune di Aci Sant'Antonio, a svolgere mansioni di R.U.P. presso l'Ufficio Tecnico della S.R.R., per cui si è provveduto a chiedere la trasmissione dell'atto autorizzativo da parte del Comune, al fine di definire la procedura di assegnazione temporanea, part-time, presso la S.R.R.

In risposta agli atti di interpello rivolti alle altre SRR siciliane, è pervenuta una dichiarazione di disponibilità e, preso atto di ciò, questa S.R.R. si è prontamente attivata per chiedere il rilascio del nulla osta, all'ente di appartenenza, ma si è ancora in attesa di riscontro.

Il CdA prende atto di quanto sopra e constata che attualmente l'ufficio tecnico della SRR è attualmente costituito da appena due unità di personale, delle quali una impiegata a tempo parziale, e che tali unità ricoprono già il ruolo di RUP per i servizi affidati in altri 13 Comuni soci oltreché nelle altre procedure di gara indette dalla SRR. Le altre risorse presenti all'interno della struttura della Società, malgrado il loro impiego flessibile, non risultano sufficienti o aventi gli specifici requisiti professionali richiesti per ricoprire il ruolo di RUP dei servizi svolti nel Comune di Catania.

Alla luce di tutto quanto sopra rilevato, dopo ampio confronto e attenta disamina, il CdA delibera di revocare, con effetto immediato, l'aspettativa concessa al dott. Carmelo Caruso, con nota prot. n. 3328 del 28.07.2022, e dispone il rientro a lavoro del dipendente, a far data dal giorno 05.12.2022.

PUNTO 1

Il Presidente passa la parola al dott. Mario Stancanelli, il quale illustra alcuni prospetti contenenti:

- la disponibilità bancaria della Società al 30.11.2022, pari a € 163.182,84;
- i debiti della SRR verso fornitori, suddivisi tra fatture ricevute per € 117.550,12 e fatture da ricevere stimate in € 56.445,93 (collegio sindacale, pulizia uffici, cancelleria, leasing autovettura, attrezzatura informatica, consulenze legali, fiscali e del lavoro, rate avvisi dell'A.d.E. ex art. 36-bis del D.P.R. 600/1973 per contributi anni 2018 e 2019, cartella di pagamento dell'A.d.E. per contributi anno 2016, assistenza alla validazione dei PEF 2022-2025, piattaforma informatica per le carte integrate dei servizi, studi di fattibilità per progetti PNRR, assistenza gara carta e cartone, ...);
- altri costi gestionali da sostenere nei prossimi mesi (personale, F24, rate avvisi 36-bis, ecc.), stimati in circa € 30.000,00 mensili;
- debiti della SRR verso Enti soci per il riversamento dei proventi provenienti dagli imballaggi in vetro per gli anni 2019-2020-2021, suddiviso tra fatture ricevute e fatture da ricevere, per complessivi € 261.708,13, al netto del riversamento effettuato dalla SRR nel 2022, pari a € 7.146,37;
- debiti della SRR verso Enti soci per il riversamento dei proventi provenienti dagli imballaggi in vetro per l'anno 2022, ammontanti ad € 31.338,37 già incassati;
- crediti della SRR verso i Soci, al 30.11.2022, per quote sociali, pari ad € 172.829,77.

Il dott. Stancanelli ricorda che dal 2019 alcuni Comuni hanno conferito subdelega alla SRR, per recuperare i proventi provenienti dalla raccolta di imballaggi in vetro. Il dott. Caruso a suo tempo spiegò al CdA che i Comuni piccoli non raggiungevano la quantità minima di tonnellate conferite, richiesta dal Consorzio di recupero, al fine di corrispondere i relativi proventi. Tramite questa concessione di subdeleghe, autorizzata dal CdA della SRR nel 2019, i quantitativi conferiti dai Comuni deleganti sono stati considerati in maniera unitaria in capo alla SRR, così da raggiungere il

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

quantitativo minimo richiesto dal Consorzio di recupero. Per tal verso, si stabilì che la SRR fatturasse al Consorzio Coreve (attualmente Sibelco Green Solution) i proventi del vetro recuperato e che, a sua volta, riversasse tali proventi ai Comuni soci, ognuno per la loro competenza, a fronte di presentazione di relativa fattura.

Il dott. Stancanelli evidenzia che la disponibilità bancaria non è sufficiente a far fronte al pagamento dei debiti verso fornitori, al sostentamento dei costi correnti e al riversamento dei proventi ai Comuni soci. Il dott. Stancanelli ritiene che l'attività di fatturazione e incasso dei proventi da parte della SRR non rientri nell'oggetto sociale e che tale attività vada conclusa il prima possibile. La Società dovrà recuperare il prima possibile le quote sociali dai Comuni soci e, a sua volta, riversare loro i corrispettivi.

Il Consigliere dott. Angelo Pulvirenti invita a sollecitare i Comuni ad effettuare il riversamento delle quote sociali.

Il Sindaco revisore dott. D'Urso condivide il pensiero del dott. Stancanelli e ribadisce che tale attività non rientra fra quelle istituzionali della SRR e che, in ogni caso, andrebbe effettuata facendo confluire i proventi in un conto corrente dedicato. Ritiene, altresì, opportuno predisporre un budget preventivo per chiedere ai Soci il riversamento di somme in acconto alle quote consortili 2023, così da coprire il fabbisogno corrente, e procedere subito alla costituzione di una società di scopo per la gestione delle attività non prettamente istituzionali.

Il dott. Stancanelli fa presente che la Società non si è dotata di un bilancio preventivo negli anni 2021-2022 e che le quote consortili che oggi sollecita ai Soci per € 172.829,77 sono quelle risultanti dal Bilancio consuntivo 2021, mentre a fronte di ciò è già maturato l'intero anno 2022, ma le relative quote verranno quantificate solo dopo l'approvazione del Bilancio 2022, verosimilmente ad aprile/maggio 2023. In sostanza, la Società si trova a dover coprire un gap di quasi due anni tra costi maturati e quote consortili incassate.

Il Sindaco revisore dott. D'Urso invita a non creare scoperture di conto corrente e chiede al CdA fino a quando verrà svolta tale attività di incasso dei proventi.

Il Presidente del CdA spiega che il contratto con Sibelco Green Solution scadrà il 31.03.2023.

Il dott. Stancanelli ritiene opportuno non prorogare tale affidamento.

Il Consigliere avv. Giuseppe Meli concorda con la necessità di sollecitare i Comuni ad effettuare il riversamento delle quote sociali e, contestualmente, a predisporre il budget preventivo 2023.

Dopo un confronto, il CdA delibera di riversare subito ai Comuni i prossimi proventi che verranno accreditati alla SRR e di riversare i proventi precedenti secondo un piano di rientro da elaborare tenendo conto dei riversamenti delle quote sociali che la SRR dovrà ricevere.

Il dott. Stancanelli propone di riversare ai Comuni tutti i proventi incassati nel 2022.

Per quanto attiene al pagamento dei fornitori, il CdA delibera di procedere al pagamento per intero delle fatture e degli altri debiti necessari al funzionamento corrente della Società (stipendi, F24, rate degli avvisi 36-bis, cancelleria, pulizia locali, leasing auto, attrezzature per gli uffici, ecc.) e di elaborare un piano di rientro con soddisfazione in percentuale degli altri debitori (Golem, Excogito, consulenti esterni, Ambiente & Tecnologia S.r.l., ecc.). Con specifico riferimento agli importi degli avvisi notificati dall'A.d.E ex art. 36-bis del D.P.R. 600/1973, a seguito di controlli sui mod. 770/2019, per € 17.052,95, e 770/2020 per € 20.371,73, il Presidente precisa che tali importi risultano inseriti fra i debiti iscritti nel Bilancio 2021 approvato. Il CdA, considerate le risorse finanziarie della Società, i riversamenti di proventi COREVE da effettuare subito ai Soci e i pagamenti di stipendi, imposte e fornitori, sia del mese corrente sia in previsione per i primi mesi del 2023, delibera di procedere al pagamento di tali avvisi, mediante rateizzazione trimestrale degli importi, da richiedere all'A.d.E.

Il CdA concorda e delibera di redigere un budget preventivo 2023 e di sollecitare il riversamento delle quote sociali, con un atto di diffida e messa in mora.

PUNTI 2 e 7

Il Presidente spiega al CdA che l'ufficio tecnico sta cercando di trasmettere all'UREGA tutti i documenti in possesso della SRR, relativi ai Comuni di Biancavilla e Ragalna, ma precisa che tali documenti non sono pervenuti in maniera completa da parte dei Comuni. Contestualmente, sulla scorta di quanto deliberato nell'ultimo CdA, il Presidente comunica di aver concluso un accordo con il Direttore Tecnico della S.R.R. Messina Area Metropolitana, dott. Arturo Vallone, che sta già collaborando con l'ufficio tecnico interno per la predisposizione degli atti di gara, per un compenso stimato in € 5.000,00. La procedura di gara non si concluderà entro il 31.12.2022, per cui i Comuni dovranno assumere degli atti provvisori per garantire i servizi. Il Comune di Ragalna ha adottato una delibera di C.C. per un nuovo affidamento di 5 anni, mentre Biancavilla l'ha adottata per un affidamento di 7 anni, per cui adesso Ragalna sta provvedendo ad assumere un nuovo deliberato di C.C. per 7 anni.

Il Presidente fa presente che relativamente ai Comuni di Belpasso e Nicolosi non è pervenuto nulla, per cui in questa seduta il CdA delibera di sottoscrivere la convenzione con la SRR di Messina e di nominare l'ing. Salvatore Nicolosi, RUP della gara unica per l'affidamento dei servizi di raccolta rifiuti in due lotti distinti, rappresentati dai Comuni di

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

Ragalna e Biancavilla.

PUNTO 4

In relazione al quarto punto all'odg, il Presidente relaziona sul fatto che la L.R. 25 maggio 2022, n. 13 (Legge di stabilità regionale 2022-2024), all'art. 12, comma 6, ha introdotto le seguenti modifiche al comma 4 dell'art. 6 della L.R. 8 aprile 2010, n. 9: *"Le relative funzioni sono svolte a titolo gratuito"*, sono aggiunte le parole *"Le funzioni del Presidente delle società sono svolte secondo quanto stabilito dai commi 6 e 7 dell'articolo 11 del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 e successive modificazioni"* e comunica al CdA che è stato pubblicato il DECRETO DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI 23 agosto 2022, n. 143, pubblicato sulla G.U. n. 222 del 22.09.2022, rubricato: *"Regolamento in attuazione dell'articolo 1, comma 596, della legge 27 dicembre 2019, n. 160 in materia di compensi, gettoni di presenza e ogni altro emolumento spettante ai componenti gli organi di amministrazione e di controllo, ordinari e straordinari, degli enti pubblici"*.

Il CdA, richiamate le precedenti deliberazioni adottate nelle date del 15.06.2022 e del 27.07.2022, prende atto del DECRETO DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI 23 agosto 2022, n. 143, pubblicato sulla G.U. n. 222 del 22.09.2022 e dei criteri per la determinazione dei compensi degli organi amministrativi e la classificazione degli enti, in esso riportati.

PUNTO 3

Il Presidente comunica al CdA di aver proceduto, insieme all'ufficio tecnico, ad una attenta disamina del piano d'ambito adottato da questa SRR e fa presente che in tale piano non è prevista la soluzione impiantistica prospettata dalla Sicula Trasporti SpA, fermo restando che lo stesso piano andrà aggiornato in conformità a quello regionale.

Alla luce di quanto sopra rilevato, visto l'art. 8 della L.R. 9/2010 secondo il quale: *"la Società è sentita, ai sensi dell'art. 9 della L.R. 9/2010, nei procedimenti per l'approvazione, modifica e aggiornamento del piano regionale dei rifiuti e, ai sensi dell'art. 3, co. 1, lett. d), nell'individuazione delle zone idonee alla localizzazione degli impianti di smaltimento dei rifiuti nonché delle zone non idonee alla localizzazione di impianti di recupero e di smaltimento dei rifiuti. Definisce, all'interno del piano d'ambito, le infrastrutture e la logistica necessaria per la raccolta differenziata, anche per la separazione della frazione secca e umida e per lo smaltimento, riciclo e riuso dei rifiuti. Esercita attività di controllo finalizzata alla verifica del raggiungimento degli obiettivi qualitativi e quantitativi determinati nei contratti a risultato di affidamento del servizio con i gestori. La verifica comprende l'accertamento della realizzazione degli investimenti e dell'utilizzo dell'impiantistica indicata nel contratto e nel piano d'ambito"*;

tenuto conto, per un verso, che nel comprensorio regolamentato dalla S.R.R. Catania Area Metropolitana non insistono impianti pubblici per il trattamento, recupero e valorizzazione di rifiuti pericolosi e non;

tenuto conto, per altro verso, che il continuo incremento delle quantità di rifiuti raccolti in maniera differenziata nei territori dei Comuni soci, ha generato ripetute emergenze per via delle difficoltà a reperire impianti presso cui conferire tali rifiuti;

preso atto che l'impianto di che trattasi non è previsto nel vigente Piano d'Ambito della S.R.R. Catania Area Metropolitana e che il medesimo Piano sarà oggetto di prossima revisione e aggiornamento, in conformità al Piano Regionale;

visto il verbale redatto in data 21.10.2022, trasmesso dal Servizio 1 "Autorizzazioni e Valutazioni Ambientali" dell'Assessorato Regionale del Territorio e dell'Ambiente, con nota prot. n. 78941 del 31.10.2022;

il CdA delibera di comunicare alla Sicula Trasporti SpA, che in riferimento al *"Progetto di modifica dell'impianto di gassificazione già autorizzato con D.R.S. 248 del 26/03/2009 da realizzarsi in Contrada Coda Volpe nel Comune di Catania (CT)"* - Cod. Progetto: CT15 RIF13 - [C.P. 254], nulla osta alla realizzazione dell'impianto, atteso che alla data odierna non sussistono interferenze con altri impianti pubblici nel territorio regolamentato da questa S.R.R.

PUNTO 8

Il Presidente comunica al CdA che in riscontro all'atto di interpello pubblicato da questa S.R.R., prot. n. 4153 del 14.10.2022, è pervenuta la manifestazione di interesse al distacco temporaneo da parte del dott. Alessandro Coco, nato a Erice (TP), il 16 Agosto 1971, residente ad Acireale, in Via San Martino 45, Cod. Fisc. CCOLSN71M16D423X *"assunto presso la S.R.R. Enna Provincia e successivamente assegnato alla propria Società di Gestione Ambiente e Tecnologia"*, come dallo stesso dichiarato.

Con nota prot. n. 4519 del 17.11.2022, è stato chiesto alla S.R.R. Enna Provincia ATO 6 e alla società partecipata Ambiente e Tecnologia S.r.l., il rilascio dei rispettivi nulla osta, al fine di definire celermente la procedura indicata nell'atto di interpello e gli atti connessi.

Con nota prot. n. 4602 del 18.11.2022 la società Ambiente e Tecnologia S.r.l. ha risposto chiedendo di conoscere la data di decorrenza del distacco e l'acquisizione della formale disponibilità del lavoratore.

In data 18.11.2022 il Dott. Geol. Alessandro Coco ha trasmesso la sua manifestazione di disponibilità al distacco.

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

Con nota prot. n. 4539 del 21.11.2022 questa SRR ha comunicato che il distacco avrebbe dovuto avere decorrenza dal giorno 01.12.2022, per 38 ore settimanali.

Si resta in attesa del nulla osta della SRR di Enna. Una volta acquisito, il dott. Coco potrebbe gestire tutte le procedure relative alle piattaforme di conferimento della differenziata.

Il Presidente comunica di aver sentito anche il Comune di Aci Sant'Antonio e l'ing. Eugenio Ciancio, per la stipula di una convenzione per il distacco part time del lavoratore, da adibire a RUP per le gare della raccolta rifiuti dei Comuni. Si è in attesa di acquisire le determinazioni del Comune e, per tale motivo, si è dovuti ricorrere alla sopraccitata convenzione con la SRR di Messina.

Il Presidente del CdA e il dott. Stancanelli esprimono preoccupazione per il fatto che le procedure per l'acquisizione delle suddette unità di personale sono lunghe e nel frattempo la Società ha difficoltà a porre in essere tutti gli adempimenti di competenza.

Alle ore 14.10 il Presidente del C.d.A. dichiara conclusi i lavori e il verbale, letto e confermato, viene sottoscritto.

Il Segretario verbalizzante
dott. Mario Stancanelli

Il Presidente del C.d.A.
dott. Francesco Laudani