

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

VERBALE DI CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE DEL 31.01.2023

L'anno 2023, il giorno 31 del mese di gennaio, alle ore 09.10, presso gli uffici della SRR "Catania Area Metropolitana" siti in Catania, Viale Africa, Padiglione E/7 del Centro Fieristico "Le Ciminiere", si è riunito il C.d.A. della Società di Regolamentazione Rifiuti (SRR) "Catania Area Metropolitana", per trattare i seguenti punti all'o.d.g.:

1. **Provvedimenti disciplinari da intraprendere nei confronti del dipendente dott. Carmelo Caruso.**
Sarà presente il Prof. Avv. Sebastiano Bruno Caruso per approfondimenti sulla posizione del sopra citato dipendente;
2. **Proroga dei contratti normativi delle varie piattaforme in scadenza;**
3. **Nomina RUP per il servizio di architettura e ingegneria per la progettazione di fattibilità tecnica ed economica, studio geologico, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione con opzione della progettazione definitiva/esecutiva, relazione geologica, direzione dei lavori, contabilità e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione dei lavori per la realizzazione di un impianto di digestione anaerobica a compostaggio della SRR di Catania Città Metropolitana da sorgere nel Comune di Catania località Pantano D'Archi;**
4. **Varie ed eventuali:**
 - A) **progetti PNRR;**
 - B) **stipula contratto normativo con il Consorzio Gema;**
 - C) **conclusione incarico del Prof. Avv. Felice Giuffrè.**

Risultano presenti il Presidente del CdA Francesco Laudani, il Vice Presidente Marco Rubino (collegato in modalità telematica) e i Consiglieri Elena Teghini, Giuseppe Meli e Angelo Pulvirenti (collegato in modalità telematica).

Risulta inizialmente assente il Collegio Sindacale (il Sindaco Giovanni D'Urso giungerà alle ore 9.25 e il Presidente Giovanni Falsone alle ore 9.40).

Partecipano il Prof. Avv. Sebastiano Bruno Caruso e l'Avv. Claudio Milazzo.

Svolge le funzioni di Segretario verbalizzante il dott. Mario Stancanelli.

PUNTO 3

In relazione al terzo punto all'odg, il Presidente del CdA fa un breve *excursus* degli atti afferenti la realizzazione di un impianto di digestione anaerobica e compostaggio, della SRR di Catania Città Metropolitana, da sorgere nel Comune di Catania in località Pantano D'Archi.

Segnatamente, nel 2019 il CdA, trattando la questione relativa alla realizzazione di impianti, ha messo in evidenza la necessità che si avviasse il procedimento finalizzato alla localizzazione, progettazione e realizzazione di almeno un sito idoneo per l'impiantistica relativa al trattamento dei rifiuti, in coerenza con il Piano d'Ambito.

La richiesta della S.R.R., di disponibilità di un sito ove far sorgere un impianto, è stata riscontrata positivamente dall'Assessore e dal Direttore delle Politiche Ambientali del Comune di Catania, con nota del 16-09-2019 prot. n. 323938.

E' stato eseguito un sopralluogo ed è stato individuato un terreno sito in Pantano d'Archi, di proprietà del Comune di Catania, idoneo per la realizzazione dell'impiantistica necessaria.

Di concerto con il Comune di Catania, è stato redatto uno schema di convenzione per l'assegnazione del terreno alla S.R.R., che è stato approvato dal CdA in data 22.11.2019 e dall'Assemblea dei Soci in data 20.02.2020.

Al contempo, con D.P.R.S. n. 597/Gab del 14.11.2019, è stato nominato un Commissario ad Acta presso le S.R.R. Catania Area Metropolitana; Catania Provincia Nord; Messina Area Metropolitana; Messina Provincia; Messina Isole Eolie, Ragusa Provincia e Siracusa Provincia, con il compito di provvedere in via sostitutiva alla localizzazione dei siti e all'avvio dei procedimenti per la progettazione degli interventi.

Con D.P.R.S. n. 525/Gab del 18.03.2020, è stato nominato un Commissario ad Acta presso le S.R.R., con il compito di provvedere in via sostitutiva alla redazione dei progetti di fattibilità tecnica ed economica degli impianti e alle successive attività progettuali.

Con D.P.R.S. n. 599/Gab del 24.09.2020, è stato prorogato l'incarico al Commissario ad Acta presso le S.R.R, con i compiti di:

- completare la progettazione di cui al D.P.R.S. n. 525/Gab del 18.03.2020;
- curare i procedimenti relativi all'approvazione in linea tecnica ed amministrativa dei progetti degli interventi nonché le successive fasi relative all'acquisizione dei pareri ed autorizzazioni ambientali.

Con D.P.R.S. n. 554/Gab del 06.05.2021, è stato nuovamente prorogato l'incarico al Commissario ad Acta presso le S.R.R., con il compito di completare la progettazione e di curare i procedimenti relativi all'approvazione in linea

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

tecnica ed amministrativa dei progetti degli interventi nonché le successive fasi relative all'acquisizione dei pareri ed autorizzazioni ambientali.

Con D.P.R.S. n. 608/Gab del 12.11.2021, è stato nuovamente prorogato l'incarico al Commissario ad Acta presso le S.R.R.

In data 18.05.2022, il RUP dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento Regionale Tecnico – Servizio 6/DRT, ing. Gaetano Laudani, ha pubblicato gli atti di gara per: "Appalto del servizio di architettura e ingegneria per la progettazione di fattibilità tecnica ed economica, studio geologico, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione con opzione della progettazione definitiva ed esecutiva, della relazione geologica, della direzione dei lavori, contabilità e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione dei lavori, per la realizzazione di un impianto di digestione anaerobica e compostaggio della SRR di Catania Città Metropolitana, da sorgere nel Comune di Catania, località Pantano D'Archi" CIG: 9233998834 - CUP: G62F20000360001.

Con verbale n. 15 del 11.01.2023 il RUP dell'Assessorato ha effettuato l'aggiudicazione definitiva efficace della procedura di gara al "RTPUTRES AMBIENTE S.r.l.-PROGER S.p.A.- ORION PROGETTI S.r.l." - Capo gruppo Mandataria, del costituendo RTP, UTRESAMBIENTE S.r.l. con sede legale in via Guglielmo Calderini 68 –4ROMA – CAP. 00196, P.I. 02127581003.

Con successivo "Verbale consegna fascicolo affidamento progettazione" sottoscritto in data 17.01.2023 tra la S.R.R. Catania Area Metropolitana, l'Assessore Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, il Dirigente Generale del DRT e l'Ing. Gaetano Laudani, tutti gli atti di gara sono stati trasferiti dall'Assessorato Regionale, a questa SRR.

Alla luce di quanto sopra, il Presidente rappresenta il fatto che la SRR è adesso onerata di procedere alla stipula del contratto con l'aggiudicatario della procedura di gara espletata dal RUP dell'Assessorato Regionale e per proseguire in tal senso, occorre nominare previamente il RUP della SRR Catania Area Metropolitana, in sostituzione dell'Ing. Gaetano Laudani.

Preso atto di quanto sopra rappresentato, il CdA nomina l'ing. Salvatore Nicolosi RUP dell'Appalto del servizio di architettura e ingegneria per la progettazione di fattibilità tecnica ed economica, studio geologico, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione con opzione della progettazione definitiva ed esecutiva, della relazione geologica, della direzione dei lavori, contabilità e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione dei lavori, per la realizzazione di un impianto di digestione anaerobica e compostaggio della SRR di Catania Città Metropolitana, da sorgere nel Comune di Catania, località Pantano D'Archi - CIG: 9233998834 - CUP: G62F20000360001, in sostituzione del Dirigente dell'Ufficio del Genio Civile di Catania, Ing. Gaetano Laudani.

Il Presidente informa il CdA del fatto che l'aggiudicatario della procedura di gara ha chiesto telefonicamente un incontro con il CdA della SRR, per procedere ad una disamina degli atti da porre in essere e per effettuare un sopralluogo del sito sul quale dovrà sorgere l'impianto de quo.

Il Vice Presidente del CdA propone di informare di tale notizia tutti i Soci della SRR e, contestualmente, di darne risalto a mezzo stampa, su un quotidiano locale.

Il Presidente concorda e ritiene opportuno convocare sia l'Assemblea Ordinaria dei Soci della SRR, entro il 20 febbraio p.v., per discutere della realizzazione di tale impianto, dei progetti PNRR e delle gare sulle piattaforme, sia l'Assemblea Straordinaria dei Soci, entro inizio marzo, per approvare le modifiche statutarie e per discutere della gestione dell'impianto da realizzare a Pantano d'Archi e dello statuto della società di scopo.

Alle ore 9.25 giunge il componente del Collegio Sindacale, dott. Giovanni D'Urso.

PUNTO 1

In relazione alla vicenda del Dott. Carmelo Caruso e alla necessità di assumere determinazioni al riguardo, il Presidente comunica al CdA, di aver contattato, di comune intesa con il Consigliere Avv. Giuseppe Meli, il Prof. Avv. Sebastiano Bruno Caruso, che a suo tempo ha svolto l'incarico di consulente della S.R.R. in occasione dell'atto di conciliazione del lavoro tra la S.R.R. e lo stesso dott. Carmelo Caruso.

Il Presidente fa un breve *excursus* temporale degli ultimi accadimenti; ricorda che in data 02.12.2022 la Società è stata destinataria di una verifica da parte degli Organi della Procura Distrettuale della Repubblica, Sezione di Polizia Giudiziaria Carabinieri, in merito all'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti nel Comune di Catania - Lotto Centro. In tale occasione, il CdA ha deliberato di revocare, con effetto immediato, l'aspettativa concessa al Dott. Carmelo Caruso e ha disposto il rientro a lavoro del dipendente, a far data dal giorno 05.12.2022.

Con nota di riscontro del 06.12.2022, il Dott. Caruso ha inviato una relazione sugli atti compiuti in riferimento alla procedura di gara per l'affidamento dei servizi nel Comune di Catania.

Con successiva nota del 07.12.2022, il Dott. Caruso ha reso noto che: "considerato che non sono variate le condizioni iniziali della concessione dell'aspettativa, con la presente si comunica la volontà di non riprendere le normali funzioni

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

lavorative”.

Con nota del 10.12.2022, la S.R.R. ha comunicato al Dott. Caruso che: *“Si prende atto di quanto indicato dalla S.V. nelle comunicazioni di cui in oggetto, delle quali non se ne condivide il contenuto, e del fatto che, nonostante la nota inviata dallo scrivente, avente ad oggetto la revoca dell’aspettativa concessa e la disposizione di immediato rientro a lavoro a far data dal giorno 05.12.2022, la S.V. non si è presentata sul luogo di lavoro. Per tal verso, in attuazione del deliberato adottato dal C.d.A. in data 02.12.2022, si conferma e ribadisce la revoca dell’aspettativa e la disposizione di rientro immediato a lavoro, alla luce delle cogenti esigenze societarie rappresentate”.*

Con nota del 13.12.2022, il Dott. Caruso ha affermato che: *“premesso che non si comprendono i motivi per i quali si è voluto procedere alla revoca dell’aspettativa, alla luce del fatto che nessuna variazione sostanziale è sopravvenuta alle motivazioni per i quali è stata richiesta, rimanendo invariata la Vs volontà di revoca dell’aspettativa, il sottoscritto si trova costretto a comunicare le proprie dimissioni dal ruolo ricoperto presso codesta società in indirizzo”.*

In aderenza al deliberato del CdA del 15.12.2022, è stata inviata una nota di riscontro al Dott. Carmelo Caruso, in seno alla quale, fermi restanti i motivi sottesi alla revoca dell’aspettativa disposta dallo Società, è stato chiesto al Dott. Caruso di specificare se la comunicazione delle *“proprie dimissioni”* dovesse essere intesa quale Sua autonoma manifestazione di volontà, di concludere definitivamente il rapporto di lavoro dipendente instaurato con la S.R.R. Catania Area Metropolitana, fermo restando che, in tal caso, tale dichiarazione non avrebbe soddisfatto i requisiti di forma e sostanza richiesti dalle vigenti norme di settore e con riserva di ogni opportuna valutazione disciplinare.

La nota inviata il 19.12.2022 è rimasta priva di riscontro.

In data 03.01.2023 è stata inviata una nota al Dott. Carmelo Caruso, con la quale sono stati assegnati cinque giorni per giustificare per iscritto le sue mancanze, con facoltà di chiedere un’audizione e di farsi assistere da un rappresentante dell’associazione sindacale, riservandosi comunque di applicare le sanzioni previste dalla Legge e dal CCNL vigente, dopo il decorso del termine a difesa.

Con pec del 16.01.2023, il dott. Caruso ha chiarito che: *“E’ del tutto evidente, che la volontà di non essere più presente presso codesta società è legata al fine di consentire al sottoscritto una migliore difesa; del resto diverse amministrazioni hanno avuto tali tipi di situazioni, ma mai, hanno obbligato un proprio dipendente ad essere presente, anzi al contrario si è dato spazio e possibilità di difesa come è giusto che sia. Non è pensabile che un’amministrazione non possa andare avanti per la mancanza di un solo dipendente. Detto ciò, si ribadisce quanto già rappresentato con diverse precedenti note, considerato che non sono variate le condizioni iniziali della concessione dell’aspettativa, con la presente si comunica la volontà di non riprendere le normali funzioni lavorative”.*

Giorno 28.01.2023 è giunto a conclusione il periodo di aspettativa semestrale originariamente concesso, ma il Dott. Carmelo Caruso non è rientrato a lavoro.

Il Presidente passa la parola al Prof. Avv. Sebastiano Caruso il quale preliminarmente condivide la necessità che la S.R.R. valuti subito l’azione disciplinare da intraprendere, atteso che il lavoratore sembra essersi di fatto dimesso, non essendosi presentato al lavoro, senza giustificazioni, alla scadenza dell’aspettativa concessa.

Alle ore 9.40 giunge il Presidente del Collegio Sindacale, Dott. Giovanni Falsone.

Il Consigliere Avv. Meli e il Sindaco del Collegio Sindacale Dott. D’Urso ricordano che la Società, non appena venuta a conoscenza dell’indagine penale a carico del dott. Caruso, ha mantenuto ed espresso piena fiducia nei suoi confronti ed ha proposto al dipendente di rimanere in servizio svolgendo mansioni differenti all’interno dell’ufficio tecnico, ma il dott. Caruso ha rinunciato, ribadendo fermamente la sua richiesta di aspettativa.

Il Prof. Caruso illustra al CdA i differenti aspetti che caratterizzano gli istituti della sospensione cautelare e del licenziamento per assenza ingiustificata, nonché le conseguenze derivanti dalla loro applicazione.

Il Consigliere Avv. Meli ritiene necessario che la Società adotti urgentemente un provvedimento disciplinare.

Il Prof. Caruso concorda con il Consigliere Avv. Meli e insieme al CdA procede ad una disamina degli atti, distinguendo la fattispecie dell’assenza ingiustificata dal lavoro dal giorno 05.12.2022 e la contestuale inosservanza della disposizione di servizio, dalla fattispecie dell’assenza ingiustificata dal lavoro dopo la scadenza dell’aspettativa originariamente concessa.

Dopo l’intervento del Prof. Avv. Sebastiano Caruso e dopo un attento confronto, il CdA, ritenuto di non poter accogliere le giustificazioni rese per la sua assenza dal Dott. Carmelo Caruso, delibera di procedere disciplinarmente nei confronti del dipendente per l’assenza ingiustificata dal posto di lavoro a seguito di revoca dell’aspettativa, dal 05.12.2022, e per la grave inosservanza della disposizione di servizio. A tal fine, il CdA delega il Prof. Avv. Sebastiano Caruso a individuare la tipologia di sanzione disciplinare più congrua e opportuna da comminare alla luce della successione cronologica degli eventi e del CCNL vigente.

Il CdA delega, altresì, il Prof. Caruso a valutare la rilevanza disciplinare e l’ulteriore contestazione da comminare per

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

l'assenza ingiustificata del dipendente, dal posto di lavoro dal 28.01.2023.

Alla luce di quanto sopra, il CdA affida al Prof. Avv. Sebastiano Bruno Caruso l'incarico di assistenza e consulenza stragiudiziale della Società, nel procedimento disciplinare nei confronti del dipendente Dott. Carmelo Caruso e l'attività di studio per l'avvio di possibili procedure per la copertura della dotazione organica aziendale.

PUNTO 2

Il Presidente comunica che l'01.02.2023 scadranno alcuni contratti con le piattaforme per il recupero dei rifiuti differenziati, siglati a seguito di gare espletate dalla SRR.

Il Presidente fa presente che:

la complessità dei bandi da indire, determinata da importi di gara per lo più superiori alla soglia comunitaria;

la grave carenza di personale tecnico dipendente della S.R.R.;

il fatto che l'ufficio tecnico interno è costituito da sole due unità di personale, di cui una part-time;

l'impossibilità di ricevere ausilio dalla piattaforma telematica ASMEL nella predisposizione degli atti di gara;

il rilevante impegno richiesto dalla gara per l'affidamento dei servizi di raccolta rifiuti nei Comuni di Belpasso, Biancavilla e Ragalna;

la gestione di tutte le altre problematiche correnti relative agli affidamenti di servizi già effettuati in precedenza;

quanto sopra elencato non ha consentito all'ufficio tecnico interno di espletare le nuove procedure di gara per il conferimento di alcune tipologie di rifiuti differenziati, per le quali non resta che procedere alla proroga dei contratti vigenti.

Il dipendente dott. Leonardi comunica al CdA quali sono i contratti in scadenza.

Dopo ampio confronto, il CdA delibera di procedere alla proroga dei seguenti contratti **fino al 30.04.2023**, con risoluzione anticipata in caso di preventiva aggiudicazione delle nuove procedure di gara:

- **EER 20.01.08 e EER 20.03.02** rifiuti biodegradabili: è stata avviata un'indagine di mercato per quantificare l'importo della gara, che risulta ampiamente sopra soglia, e nelle more di espletare la gara, si prorogano i contratti stipulati con le Società Sicula Compost S.r.l. e RACO S.r.l.;
- **EER 15.01.01 e EER 20.01.01** carta e cartone: è stata avviata un'indagine di mercato per quantificare l'importo della gara, che risulta sopra soglia, ma non è possibile avvalersi del supporto di ASMEL. Nelle more della gara, si prorogano i contratti stipulati con le Società WEM S.r.l. e Etna Global Service S.r.l., atteso che la Ecolit S.r.l. ha comunicato di non accettare ulteriori proroghe a parità di condizioni e con raccolta in modalità "out";
- **EER 15.01.03 e EER 20.01.38** imballaggi in legno e legno: è stata avviata un'indagine di mercato per quantificare l'importo della gara, che risulta sopra soglia, ma non è possibile avvalersi del supporto di ASMEL. Nelle more della gara si proroga il contratto stipulato con la Società Sicula Trasporti S.p.A.;
- **EER 20.03.03** residui da spazzamento stradale: è stata avviata un'indagine di mercato per quantificare l'importo della gara, che risulta sopra soglia, ma non è possibile avvalersi del supporto di ASMEL. Nelle more della gara si proroga il contratto stipulato con la Società Ecorecuperi S.r.l.;
- **EER 20.01.32** farmaci scaduti, proroga del contratto stipulato con la Società SEAP S.r.l. C'è già la determina a contrarre del RUP;
- **EER 20.01.40** rottami in metallo, è un'asta e nelle more di riproporla, si proroga il contratto stipulato con la Metalferrosi S.r.l.

Per quanto concerne i rifiuti aventi codice **EER 20.01.39** plastica dura, si è conclusa la procedura di gara telematica espletata giorni addietro ed è in corso di definizione la stipula del contratto con la nuova Società aggiudicataria.

Contestualmente, il CdA delibera di inviare una nota all'UREGA, centrale di committenza regionale, con la quale chiedere di rendere noto se tale Ufficio è competente ad espletare le procedure di gara sopra soglia, anche per l'individuazione delle piattaforme per il conferimento dei rifiuti differenziati.

PUNTO 4

A) Il Presidente informa che il Ministero dell'Ambiente ha pubblicato il Decreto R.0000022.19-01-2023, con il quale ha preso atto *"dell'elenco delle proposte valutate e di quelle escluse relative all'Investimento 1.1 Linea d'Intervento A per come riportato in allegato al presente decreto. 2. L'elenco di cui al comma 1 è acquisito e riportato a fini di trasparenza amministrativa e per l'avvio delle procedure di verifica preliminare e prodromiche all'adozione degli atti amministrativi di approvazione della graduatoria definitiva, senza alcun vincolo giuridico né costitutivo di qualsivoglia affidamento legittimo circa i risultati finali della procedura competitiva"*.

Allorché verrà pubblicata la graduatoria definitiva, si provvederà a darne risalto ai Comuni e alla stampa. Al momento, i Comuni che hanno acquisito il maggior punteggio sono: Nicolosi, Paternò, Sant'Agata Li Battiati, Santa Maria di

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

Licodia e Milo.

B) In riferimento all'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e conferimento dei rifiuti urbani ed altri servizi di igiene pubblica, nell'ARO della Città di Catania – Lotto Centro – CIG: 8812050DB1, il Presidente fa presente al CdA che, alla luce della sentenza n. 1315/2022 pubblicata in data 27.12.2022 e resa nel giudizio instaurato dalla Dusty S.r.l. contro la S.R.R. "Catania Area Metropolitana" ed altri per l'annullamento della procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto, in data 10.01.2023 è stata inviata una pec al Consorzio Gema, con la quale quest'ultimo è stato invitato a definire la documentazione necessaria ad addvenire, il prima possibile, alla stipula del contratto normativo con la SRR, stante che allo stato il servizio è stato avviato sotto riserva di legge.

Tale nota è rimasta a tutt'oggi priva di formale riscontro.

Il Presidente passa la parola all'avv. Claudio Milazzo, il quale rappresenta al CdA la necessità di sollecitare/diffidare il Consorzio Gema a definire, entro un preciso termine di tempo, la documentazione necessaria ad addvenire alla stipula del contratto normativo, con avvertimento che, decorso inutilmente detto termine, l'attuale affidamento dovrà intendersi senz'altro risoluto.

Il Consigliere avv. Meli ritiene opportuno la convocazione di un tavolo tecnico con la Prefettura, il Comune di Catania e il Consorzio Gema.

Il CdA concorda con il Consigliere avv. Meli.

C) L'avv. Milazzo rende noto al CdA che il Prof. Avv. Felice Giuffrè è stato nominato componente del Consiglio Superiore della Magistratura e alla luce di ciò non potrà più svolgere l'incarico di consulente legale della SRR.

Il CdA prende atto di ciò e si riserva ogni determinazione da assumere.

Alle ore 11.00 il Presidente del C.d.A. dichiara conclusi i lavori e il verbale, letto e confermato, viene sottoscritto.

Il Segretario verbalizzante
Mario Stancanelli

Il Presidente del C.d.A.
Francesco Laudani